

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului își propune majorarea semnificativă a investițiilor pentru atingerea obiectivelor de creștere economică și de consolidare a sustenabilității fiscal-bugetare.

În acest context, Guvernul s-a angajat să demareze proiecte de investiții publice cu impact semnificativ în economie și să stimuleze realizarea de investițiile private. În conformitate cu Programul de guvernare intervalul de timp 2018-2020 este caracterizat drept o perioadă în care se va ”miza pe creșterea investițiilor, atât cele finanțate din buget sau prin accelerarea absorbției de fonduri europene, cât și prin stimularea investițiilor private. Consolidarea macroeconomică se va putea realiza printr-o combinație de politici fiscal-bugetar-monetare astfel încât, pe fondul păstrării echilibrelor macroeconomice, să putem crește nivelul de bunăstare al românilor”.

De asemenea, prin Programul de guvernare se prevede îmbunătățirea semnificativă a calității vieții din mediul urban și rural prin asigurarea accesului populației la utilități și servicii de sănătate și educație.

În acest scop sunt necesare efectuarea de investiții prin care să se asigure dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii de transport, de educație și sănătate, precum și extinderea rețelelor de utilități publice.

Activitățile privind utilitatea publică de interes local au o importanță dimensiune social și un rol esențial în consolidarea dezvoltării durabile a localităților și îmbunătățire condițiilor de viață.

Principalele obiective de dezvoltare a serviciilor publice de gospodărire comunală, în conformitate cu prevederile directivelor europene, sunt: alimentarea cu apă, canalizarea, salubritatea localităților, alimentarea cu energia termică, cu gaze natural, administrarea domeniului public.

La 31 decembrie 2017, lungimea simplă a rețelei de distribuție a apei potabile era de 82.090,4 km cu 2.412,8 km mai mare pe total țară față de situația existentă

la sfârșitul anului 2016. A avut loc o extindere a sistemului centralizat de alimentare în mediul rural cu 1.796,8 km.

Un alt indicator se referă la gradul de echipare a străzilor cu rețele cu apă potabilă. La sfârșitul anului 2017 proporția lungimii străzilor care aveau rețele de distribuție a apei potabile față de lungimea totală a străzilor a fost de 78,7%. La 31 decembrie 2017, capacitatea totală a instalațiilor de producere a apei potabile a fost 9.080,9 mii metrii cubi pe zi.

În anul 2017, activitatea de evacuare a apelor uzate din gospodăriilor populației s-a desfășurat în 314 municipii și orașe și în 937 comune. Lungimea totală a rețelei de canalizare a fost de 36.344,5 kilometrii la sfârșitul anului 2017. Proporția lungimii străzilor care aveau instalate conducte de canalizare față de lungimea totală a străzilor a fost de 61,8%. La sfârșitul anului 2017, lungimea totală a conductelor de distribuție a gazelor naturale era de 40.255,9 kilometrii. În cursul anului trecut s-au distribuit gaze naturale în 921 localități.

În anul 2017 populația deservită de sistemul public de alimentare cu apă a fost de 13 milioane persoane, reprezentând 67,5% din populația rezidentă a României, cu 376.589 persoane mai mult decât în anul 2016.

În mediul urban s-au înregistrat 10,2 milioane persoane conectate la sistemul public de alimentare cu apă, reprezentând 96,9% din populația rezidentă urbană, iar în mediul rural 3 milioane persoane, reprezentând 33,5% din populația rezidentă rurală a țării.

Referitor la populația conectată la sistemele de canalizare și epurare a apelor uzate, în anul 2017, un număr de aproape 10 milioane locuitori aveau locuințele conectate la sistemele de canalizare, aceștia reprezentând 50,9 % din populația rezidentă a României.

În ceea ce privește epurarea apelor uzate, populația cu locuințele conectate la sistemele de canalizare prevăzute cu stații de epurare, în anul 2017, a fost de 9 milioane persoane, reprezentând 49,6% din populația rezidentă a țării.

În mediul urban s-au înregistrat 9,2 milioane locuitori cu locuințele conectate la sistemele de canalizare reprezentând 87,8 % din populația rezidentă urbană a României, iar în mediul rural un număr de 744 mii persoane au beneficiat de servicii de canalizare, reprezentând 8,2% din populația rezidentă rurală a României.

La sfârșitul anului 2017, în România, din totalul de drumuri publice existente (86099 km), 40,5% erau drumuri modernizate (34900 km) Din totalul drumurilor modernizate, 32148 km (92,1%) erau drumuri cu îmbrăcămînți asfaltice de tip greu și mijlociu. Drumurile județene erau, în proporție de 38,7% drumuri modernizate, iar drumurile comunale erau în proporție de 41,3 % drumuri pietruite.

Capacitățile de cazare din stațiunile balneare reprezintă doar 6,9% din totalul structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare.

Indicele de utilizare netă a capacității de cazare turistică în stațiunile balneare

se situează peste media pe total tipuri de structuri de primire turistică (42,8% față de 31,2%), ceea ce indică faptul că acest tip de turism se află în preferințele consumatorilor.

Ponderea turiștilor străini în totalul sosirilor în stațiunile balneare este de numai 5,2%.

Având în vedere potențialul turistic semnificativ al României, atât în scop recreativ cât și balnear și luând în considerare prevederile Programului de guvernare cu privire la dezvoltarea activității și capacității unităților turistice cu scopul creșterii eficienței utilizării resurselor naturale specifice zonelor în care sunt plasate, se impune adoptarea de măsuri pentru sporirea valorificării potențialului balnear prin aplicarea mijloacelor de promovare a factorilor naturali de cură utilizați, inclusiv prin reabilitarea/dezvoltarea infrastructurii existente în stațiunile balneare.

Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului își propune construcția unui număr de 2.500 de creșe, grădinițe și unități after-school având ca scop dezvoltarea armonioasă a copiilor, cu efecte benefice asupra dezvoltării pe termen lung.

În acest context, Guvernul susține necesitatea încurajării natalității prin asigurarea de condiții normale de plasare pentru copiii angajaților pe perioada în care aceștia sunt în timpul programului, respectiv introducerea unui program prelungit sau a unui program de tipul after sau before school. Acest lucru reprezintă un beneficiu pentru angajați, cu efect direct asupra productivității muncii și fidelizării acestora.

În prezent, numărul copiilor care nu frecventează grădinița nici măcar un an rămâne destul de ridicat, mai ales în mediul rural, consecințele acestei situații asupra succesului școlar al copiilor fiind destul de grave.

De asemenea, în grădinițe există o dotare materială nesatisfăcătoare, respectiv absența sălilor de sport, a spațiilor adecvate pentru desfășurarea activităților didactice, a echipamentelor specifice desfășurării activităților sportive, precum și a spațiilor de desfășurare a unor activități în aer liber.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 12/2011 a fost ratificat Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane euro acordat de România Republicii Moldova. Potrivit prevederilor art. 3 din Acordul sus-menționat, contribuția acordată de Guvernul României Guvernului Republicii Moldova este plătită pe o perioadă de 4 ani, pe baza programelor anuale de cooperare și a proiectelor convenite de comun acord, cu posibilitatea prelungirii implementării acordului pentru un an. Prin Legea nr. 307/2015 s-au ratificat cel de-al patrulea și al cincilea

Protocol adițional dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, prin care s-a extins perioada de acordare a contribuției de la 4 ani la 8 ani și perioada de valabilitate a Acordului de la 6 ani la 10 ani, în vederea respectării angajamentelor asumate de către țara noastră în sensul operaționalizării depline a contribuției nerambursabile în valoare de 100 milioane de euro.

Prin Decizia Curții Constituționale nr. 818 din 7 decembrie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 311 din 10 aprilie 2018, dispozițiile art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au fost declarate neconstituționale.

În prezent se află în proces legislativ de aprobare proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind evaluarea funcționarilor publici pentru anul 2018, care are ca obiect principal de reglementare punerea de acord a prevederilor declarate neconstituționale ale Legii nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile Constituției României, republicată. De asemenea, după adoptarea acestei legi este necesară promovare cadrului normativ secundar în temeiul acestui act normativ.

Conform art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, începând cu data de 1 iulie 2018, prin derogare de la prevederile art. 102 alin. (2) din Legea nr. 263/2010, valoarea punctului de pensie s-a majorat cu 10%, fiind în prezent de 1.100 lei, valoare de care beneficiază toți pensionarii sistemului public de pensii.

Nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare, este de 640 lei.

Indicele de corecție prevăzut la art. 170 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, este de 1,15.

Potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal bugetare, nr.69/2010, republicată, Ministerul Finanțelor Publice elaborează strategia fiscal bugetară pe un orizont de 3 ani. Astfel, în baza prevederilor acestui act normativ, trebuie elaborată Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2019-2021.

Strategia fiscal bugetara pentru perioada 2019-2021 stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2019-

2021. Strategia este documentul de fundamentare pe baza căruia au fost estimați indicatorii incluși în proiectul legii pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, România trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar, constrângeri instituite prin reglementări europene, unele dintre acestea fiind transpuse și în legislația națională, conform angajamentelor asumate de autoritățile române în anul 2012 prin semnarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UE (TSCG) , ratificat de România prin Legea nr.83/2012

Politica bugetară trebuie să respecte, printre altele, și regula privind soldul bugetar structural stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare (TSCG) ratificat de România prin Legea nr.83/2012, care potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art. 6 și art.7 din Legea nr.69/2010, republicată. Potrivit acestei reguli, deficitul structural trebuie să nu depășească 1% din PIB (obiectivul bugetar pe termen mediu - OTM) sau să se înscrie pe o traiectorie de convergență către OTM agreată cu Comisia Europeană.

Începând cu anul 2016 planificarea bugetară este influențată de măsurile de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2016 în scopul stimulării creșterii economice și continuată prin măsurile prevăzute în Programul de Guvernare, adoptate deja în perioada 2017-2018 sau aflate în procedură de adoptare, prin care s-au reglementat măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, legislația în domeniul drepturilor cu caracter social, legislația în domeniul pensiilor, legislația în domeniul impozitării, toate acestea cu impact suplimentar asupra bugetului.

Astfel, pe fondul măsurilor cu impact bugetar enumerate mai sus, în anul 2016 deficitul bugetar (cash și ESA) a înregistrat o creștere abruptă către valoarea maximă permisă (3% din PIB).

Acest nivel al deficitului bugetar ESA a determinat, începând cu anul 2016 și continuând și în anii 2017 și 2018, un sold structural care depășește limita permisă de TSCG și de Legea nr.69/2010 republicată, respectiv 1% din PIB, fiind necesară instituirea de derogări de la anumite prevederi ale acestei legi.

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Potrivit art. 29 alin. (4) din aceeași lege ”declarația de răspundere va conține o declarație semnată de prim-ministrul și de ministrul finanțelor publice, prin care se atestă corectitudinea și integralitatea informațiilor din strategia fiscal-bugetară și

conformitatea acestora cu prezenta lege, țintele sau limitele pentru regulile fiscale și respectarea principiilor responsabilității fiscale”. De asemenea, la art. 30 alin. (4) și (5) din lege se prevede că Guvernul are obligația de a prezenta Parlamentului un buget anual care să respecte principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale acestei legi, iar prim-ministrul și ministrul finanțelor publice vor semna o declarație ce atestă această conformitate, declarație care va fi prezentată Parlamentului împreună cu bugetul anual.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare s-a derogat de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată. Prin Legea nr.338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal- bugetar pe anul 2016 au fost instituite derogări de la prevederile Legii nr.69/2010, respectiv de la art. 26 alin.(3), iar prevederile art.14 alin.(1) nu se aplică.

Pentru planificarea bugetară pe anul 2017, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, s-a derogat de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) din Legea nr.69/2010, republicată.

Pentru planificarea bugetară pe anul 2018, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, s-a derogat de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) din Legea nr.69/2010, republicată.

Întrucât și pentru anul 2019 se estimează că soldul structural va depăși valoarea limită permisă (respectiv 1% din PIB) este necesară aplicarea aceluiași derogări de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

Începând cu 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada 2019 – 2022, potrivit art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017, se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h) din această lege.

Salariile lunare ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene,

primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, se stabilesc în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea-cadru nr. 153/2017;

Indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se stabilesc pe baza coeficienților și a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

De asemenea, Legea-cadru nr. 153/2017 reglementează acordarea de ore suplimentare și premii, pentru personalul din sectorul bugetar.

Începând cu anul 2010, personalul din sectorul bugetar nu a beneficiat de premii, iar munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru a fost compensată numai cu timp liber corespunzător.

Activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, este plătită începând cu anul 2014, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2014, art. 12 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, art. 8 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, art. 7 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016, ale art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017. Această măsură a fost adoptată în scopul eliminării disfuncționalităților generate de insuficiența personalului pentru efectuarea misiunilor operative specifice structurilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.

De asemenea, legislația în vigoare reglementează acordarea pentru personalul din sectorul bugetar a unor drepturi astfel:

- bilete de valoare reglementate prin Legea nr. 165/2018, precum tichete cadou și tichete culturale. Acordarea acestor drepturi în anul 2019, prevăzute de Legea 165/2018, determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 2,6 miliarde lei; de menționat că anterior Legii nr. 165/2018, tichetele cadou au fost reglementate prin Legea nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă, însă de la intrarea în vigoare a prevederilor acestei legi, autoritățile și instituțiile publice nu au acordat personalului propriu tichete cadou.

- indemnizații la ieșirea la pensie prevăzute în actele normative care reglementează statutele anumitor categorii de personal bugetar.

În perioada 2014-2018, prin acte normative succesive, ordonatorii de credite au fost autorizați să stabilească numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 cu modificările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2012, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017, plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute de personalul din sectorul bugetar până la 31 decembrie 2018, se realizează eşalonat pe o perioadă de 5 ani.

De asemenea, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017, procedura de plată eşalonată se aplică și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la 31 decembrie 2018, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eşalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

Potrivit art. 4 alin. (3) din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în funcție de evoluția prețurilor și a tarifelor, indemnizațiile prevăzute de această lege se actualizează prin hotărâre a Guvernului, o dată cu indexările aplicate pensiilor și celorlalte drepturi de asigurări sociale de stat.

Potrivit art. V alin. (1) din Legea nr. 96/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2016 pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război și pentru stabilirea unor măsuri privind drepturile prevăzute la art. 11 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, drepturile bănești acordate în temeiul Legii nr. 49/1991, cu modificările și completările ulterioare, al Legii nr. 44/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și al Legii nr. 49/1999, cu modificările și completările ulterioare, se indexează anual prin legea bugetului de stat. În luna decembrie 2018, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2018, indemnizațiile de care beneficiază veteranii, văduvele de război și văduvele de veterani de război au fost majorate în semn de recunoștință adusă eroilor nemului în anul Centenarului României.

Potrivit art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu

începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, cu modificările și completările ulterioare, nivelul indemnizațiilor acordate potrivit acestei ordonanțe vor fi indexate prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția prețurilor și a tarifelor.

Potrivit art. 4 din Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 - 1961, cu modificările și completările ulterioare, nivelul indemnizațiilor acordate potrivit acestei legi va fi indexat anual prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția indicelui prețurilor de consum.

Potrivit art. 11 alin. (2) din Legea nr. 109/2005 privind instituirea indemnizației pentru activitatea de liber-profesionist a artiștilor interpreți sau executanți din România, republicată, cuantumul indemnizației pentru activitatea artistic-interpretativă se actualizează anual, prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția indicelui prețurilor de consum.

Potrivit art. 19 alin. (5) din Legea nr. 16/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice, republicată, Președintele Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice beneficiază de o indemnizație lunară al cărei cuantum este egal cu salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, iar vicepreședinții beneficiază de o indemnizație lunară în cuantum de 50% din indemnizația președintelui. Membrii comisiei permanente beneficiază de o indemnizație lunară al cărei cuantum este de 30% din indemnizația președintelui.

Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Sișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, membrii titulari, membrii corespondenți și membrii de onoare rezidenți în țară primesc de la bugetul de stat, prin bugetul ASAS, o indemnizație lunară la nivelul unui salariu mediu brut lunar pe economie.

Potrivit art. 5 din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul lunar al indemnizației de merit este egal cu o sumă ce reprezintă de 3 ori valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată și este neimpozabil.

Potrivit art. 10 din Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indemnizațiile prevăzute de această lege se indexează anual cu rata inflației.

Potrivit art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, pentru stabilirea rentei viagere a sportivilor de performanță se utilizează cel mai recent câștig salarial mediu brut pe economie publicat de Institutul Național de Statistică.

În anul 2019 aplicarea acestor prevederi determină un impact suplimentar

asupra cheltuielilor bugetare de 495,8 milioane lei.

De menționat că, în perioada 2013 – 2018 prin acte normative succesive nivelul indemnizațiilor acordate veteranilor și văduvelor de război, persoanelor persecutate din motive politice și etnice și altor categorii de persoane, precum și a celor acordate membrilor unor academii sau urmașilor acestora s-a menținut la nivelul acordat în luna decembrie a anului anterior.

Conform prevederilor O.G. nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, o cotă din profitul contabil rămas după deducerea impozitului pe profit, se repartizează la alte rezerve și constituie sursă proprie de finanțare, putând fi redistribuită ulterior sub formă de dividende sau vărsăminte la bugetul de stat.

Această sursă de finanțare, în condițiile în care nu este utilizată conform destinației stabilite, poate fi redistribuită ulterior sub formă de dividende sau vărsăminte la bugetul de stat.

La art. 5 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care dețin calitatea de eroi-martiri și luptători care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, beneficiază de transportul urban gratuit cu mijloacele de transport în comun și, anual, 12 călătorii gratuite pe calea ferată, la clasa I, dus-întors, cu toate categoriile de trenuri de călătorii; anual - 12 călătorii gratuite dus-întors până în localitatea reședință de județ, cu mijloace de transport în comun, pentru persoanele care domiciliază în mediul rural. În limita celor 12 călătorii gratuite pot călători și membrii familiei titularului.

La art. 80 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, judecătorii și procurorii beneficiază anual de 6 călătorii în țară dus-întors, gratuite, la transportul pe calea ferată clasa I, auto, naval și aerian sau de decontarea a 7,5 litri combustibil la suta de kilometri pentru 6 călătorii în țară dus-întors, în cazul în care deplasarea se efectuează cu autoturismul.

În perioada 2012 – 2018, numărul de călătorii dus-întors reglementat prin Legea nr. 341/2004 și Legea nr. 303/2004 a fost restricționat la 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple.

Introducerea alin. (7) la articolul 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 a avut rolul de a modifica cadrul normativ în vederea acordării concediului paternal, astfel încât personalul militar în activitate și polițiștii care își desfășoară activitatea în instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională să beneficieze de concediu paternal plătit în condițiile Legii

nr. 210/1999.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 a fost aprobat "Programul pentru școli al României în perioada 2017 - 2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017 – 2018", act normativ care reglementează cadrul legal pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017 - 2023 în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și ale Regulamentului delegat (UE) 2017/40 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei, care cuprinde și distribuția de produse de panificație.

Programul pentru școli al României prevede realizarea cumulată a următoarelor măsuri:

- acordarea gratuită pentru preșcolarii din grădinițele cu program normal de 4 ore de stat autorizate/acreditate și particulare acreditate și pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și particular de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate și de produse de panificație în limita unei valori zilnice/preșcolar/elev. Limita valorică zilnică cuprinde prețul integral de achiziție a produselor, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, cheltuielile de transport, distribuție și depozitare a acestora, după caz;

- finanțarea măsurilor educative care însoțesc distribuția fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate.

Pe lângă produsele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 640/2017, respectiv fructe, legume, produse lactate și de panificație, legislația prevede acordarea de miere de albine, potrivit prevederilor Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolarii și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional, de două sau de trei ori pe săptămână, în funcție de modul de ambalare. Pentru aplicarea acestui act normativ nu există norme metodologice.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, precum și termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea

unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, au fost prorogate succesiv până la data de 31 decembrie 2018, inclusiv.

Luând în considerare că în Programul de Guvernare se prevede restabilirea echității prin continuarea impozitării în domeniul extracției de gaze prin adoptarea noii legi a redevențelor, act normativ care nu a fost promovat, se impune prorogarea termenelor prevăzute la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, cu modificările ulterioare.

Conform art. 8 din Legea nr.1/2011 se prevede că, pentru finanțarea educației naționale se alocă anual din bugetul de stat și din bugetele autorităților publice locale minimum 6% din produsul intern brut al anului respectiv, iar pentru activitatea de cercetare științifică se alocă anual, de la bugetul de stat, minimum 1% din produsul intern brut al anului respectiv.

Este de menționat că, încă de la aprobarea lor prin Legea nr.1/2011, aplicarea acestor prevederi a fost amânată anual prin acte normative datorită impactului financiar major pe care îl generează. În anul 2019 aplicarea acestor prevederi determină un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare de 39,6 miliarde lei.

Potrivit prevederilor Legii nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările și completările ulterioare, Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României este instituție publică sub control parlamentar, finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, iar președintele Institutului are calitatea de ordonator principal de credite.

În conformitate cu dispozițiile alin. (1) al art. 4 din Legea nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, subvenția de la bugetul de stat se acordă Institutului începând cu data de 1 ianuarie 2013, termen care însă a fost prorogat prin acte normative succesive până la data de 1 ianuarie 2019.

Până la intrarea în vigoare a prevederilor alin. (1) al art. 4 se menține regimul actual de finanțare al instituției, respectiv finanțat integral din venituri proprii.

Potrivit Acordului între Guvernul României și Federațiile Sindicale Reprezentative din Învățământ, până la data de 31 decembrie 2018 va fi adoptat un act normativ care să reglementeze aplicarea devansată, în trei etape, a nivelului de salarizare stabilit pentru anul 2022 în Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare pentru personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere, de înțrurare și control din învățământ.

Potrivit Principiului unității reglementat la art.10 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document, pentru a se asigura utilizarea eficientă și monitorizarea fondurilor publice și este interzisă elaborarea de acte normative prin care se creează cadrul legal pentru constituirea de venituri care pot fi utilizate în sistem extrabugetar. De asemenea, în cazul în care, prin acte normative la nivel de lege, se aprobă ca instituțiile publice finanțate integral de la bugetul de stat să obțină venituri proprii, acestea vor fi considerate instituții publice finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

Totodata, conform art. 62 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, instituțiile publice finanțate integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, după caz, varsă integral veniturile realizate la bugetul din care sunt finanțate.

Cu toată acestea, prin diferite acte normative s-au instituit măsuri derogatorii de la principiile finanțelor publice, în sensul că unele instituții publice finanțate integral de la bugetul de stat pot reține și utiliza venituri proprii în condițiile menținerii și regimului de finanțare.

Astfel, potrivit art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nivelul accizelor cuprinde și contribuția pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate prevăzute la titlul XI din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, iar pentru băuturile alcoolice, țigărele, țigările și țigările de foi, nivelul accizelor cuprinde și cota de 1% datorată Ministerului Tineretului și Sportului, prevăzută în Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 367-371 și 373 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, se instituie unele contribuții ce se constituie ca venituri proprii ale Ministerului Sănătății.

Potrivit art. 13 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, un procent de 7% din taxele percepute pentru obținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și din taxa de acces prevăzută la alin. (4) se alocă anual prin legea bugetului de stat, astfel: 1% la Ministerul Culturii pentru Fondul cinematografic și pentru Programul Național de Restaurare a Monumentelor Istorice, 2% la Ministerul Educației și Cercetării Științifice, 2% la Ministerul Tineretului și Sportului și 2% la Ministerul Sănătății pentru suplimentarea sumelor privind Programul de reabilitare a spitalelor. Sumele se virează lunar din buget la nivelul încasărilor.

Potrivit art. 37 din Legea nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și

pentru modificarea și completarea unor acte normative, sumele rezultate din valorificarea bunurilor mobile și imobile, după rămânerea definitivă a hotărârii de confiscare, se alocă, pe baza bilanțului anual prezentat de Agenție, astfel: 20% pentru Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice; 20% pentru Ministerul Sănătății; 15% pentru Ministerul Afacerilor Interne; 15% pentru Ministerul Public; 15% pentru Ministerul Justiției; 15% pentru asociații și fundații cu obiect de activitate în domeniul social și pentru academii de ramură înființate în baza unei legi speciale.

De asemenea, prin modificările reglementate de OUG 77 / 2009 aprobate prin legea 124 / 2015 se oferea posibilitatea constituirii unei fundații pentru respectarea principiilor privind jocurile de noroc prevăzute în art. 2 din OUG 20/2013, de către membrii Consiliului Consultativ de pe lângă ONJN. De la intrarea în vigoare a legii, în mai multe rânduri s-a încercat realizarea acordului de voință în vederea constituirii acestei fundații, însă din motive subiective ce țin de politica fiecărei asociații membre în Consiliul Consultativ în parte, nu s-a reușit efectuarea niciunui act care să ducă la realizarea scopului prevăzut de lege (de peste 3 ani de zile), astfel încât prevederile legale nu au fost aplicate. De asemenea, nici fondurile prevăzute de lege în vederea realizării obiectivelor nu au fost colectate, cu toate că, în mai multe rânduri, parte din operatori au intenționat să plătească această taxă însă, nefiind constituite formele legale ale fundației, nu s-a putut plăti această taxă, pentru a fi folosită în realizarea prevenirii dependentei în domeniul jocurilor de noroc, protecția minorilor și a altor categorii vulnerabile, împiedicarea aranjării rezultatelor sportive.

În conformitate cu prevederile Legii 123/2012, piața de gaze naturale este compusă din piața reglementată și piața concurențială, participanții la piața de gaze naturale și structurile operaționale asociate fiind: producătorii, furnizorii, clienții finali, operatorul/operatorii de transport și de sistem, operatorii conductelor de alimentare din amonte aferente producției gazelor naturale, operatorii piețelor centralizate de gaze naturale, operatorii de distribuție, operatorii de înmagazinare/stocare.

Structura participanților la piața de gaze naturale este prezentată mai jos:

- un operator al Sistemului National de Transport – Transgaz SA ;
- 7 producători: Romgaz, OMV Petrom, Amromco Energy, Raffles Energy, Foraj Sonde, Stratum Energy și HUNT OIL Company; din care :
 - pondere Romgaz din total producție – 48,88 %
 - pondere OMV Petrom din total producție – 46,08 %
- 5 furnizori externi care aduc gaze naturale din surse externe în România: Engie Energy Management, Imex Oil, MET International AG, Alpiq Energy SE și Wice AG Elveția;

- 2 operatori de înmagazinare: Romgaz, Depomureș;
- 36 de operatori de distribuție - cei mai mari fiind Distrigaz Sud Rețele și E.ON Gaz Distribuție;
- 87 de furnizori activi prezenți pe piața
- 3 operatori ai piețelor centralizate
- Aproximativ 3,7 milioane clienți finali, din care 3,4 milioane clienți casnici reglementați

1. Funcționarea pieței concurențiale de gaze naturale

Pe piața concurențială, tranzacțiile comerciale cu gaze naturale se fac angro sau cu amănuntul, iar prețurile se formează pe baza cererii și a ofertei, ca rezultat al mecanismelor concurențiale.

Piața concurențială angro funcționează pe bază de:

- a) contracte bilaterale între operatorii economici din domeniul gazelor naturale;
- b) tranzacții pe piețe centralizate, administrate de către operatorul pieței de gaze naturale.
- c) alte tipuri de tranzacții sau contracte

2. Funcționarea pieței reglementate de gaze naturale

Piața reglementată de gaze naturale funcționează în principal pentru asigurarea alimentării cu gaze naturale a clienților casnici.

Activitățile aferente pieței reglementate cuprind:

- a) furnizarea gazelor naturale la preț reglementat și în baza contractelor-cadru până la 30 iunie 2021 pentru clienții casnici;
- b) furnizarea de ultima instanță a gazelor naturale;
- c) transportul gazelor naturale;
- d) transportul gazelor prin conductele de alimentare din amonte, conform prevederilor condițiilor de valabilitate a licenței;
- e) înmagazinarea subterana a gazelor naturale;
- f) stocarea gazelor naturale în conductă;
- g) distribuția gazelor naturale și a biogazului/biometanului;
- h) activitățile conexe desfășurate de către operatorii licențiați.
- i) activitățile aferente operării terminalului GNL.

Pentru activitățile aferente pieței reglementate, prețurile și tarifele se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate și publicate de către ANRE.

Evoluția prețurilor de vânzare ale gazelor naturale practicate de către producătorii din România pentru clienții casnici:

Perioada 2012 – 31.03.2017

În iunie 2012 a fost aprobat, de către Guvernul României, Memorandumul privind Calendarul de eliminare a prețurilor reglementate la gaze naturale.

În iunie 2015 a fost aprobat memorandumul cu tema: Calendar de liberalizare a prețului gazelor naturale din producția internă (prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele termice destinate consumului populației).

Cele două memorandumuri, asumate de către Guvernul României, au stat la baza următoarelor hotărâri de guvern:

1. Hotărârea de Guvern nr. 22/2013;
2. Hotărârea de Guvern nr. 511/2014;
3. Hotărârea de Guvern nr. 816/2014, de modificare a anexei la Hotărârea de Guvern nr. 511/2014 privind stabilirea prețului de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale;
4. Hotărârea de Guvern nr. 488/2015;

Hotărârea de Guvern nr. 461/2016 pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 488/2015 privind stabilirea prețului de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației în perioada 1 iulie 2015-30 iunie 2021.

La data de 11 octombrie 2016, a fost aprobată Ordonanța de Urgență nr. 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. Astfel, în conformitate cu prevederile art. 181 alin. (5) din Lege, prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului de resort, până la data de 31 martie 2017.

Prețul producției interne prin calendarele de liberalizare stabilite prin memorandumuri și hotărâri de Guvern a evoluat de la 45,71 lei/MWh la 1.02.2013 până la 60 lei/MWh la 31.03.2017.

În cazul energiei electrice, în prezent, prețul în sistem concurențial este de circa 0,52 lei/Kwh (preț fără TVA, incluzând servicii de distribuție, servicii abonament etc.), variind în funcție de furnizor și contractul încheiat cu acesta.

În sistem reglementat, prețul pe Kwh este de 0,4142 lei în aceleași condiții cu cel din sistemul concurențial (preț fără TVA, incluzând servicii de distribuție, servicii abonament etc.).

În aceste condiții se poate constata că prețul pe Kwh în sistem reglementat este cu 20% mai mic decât cel în sistem concurențial.

Extinderea sistemului de furnizare de energie electrică către consumatorii casnici, la 1 martie 2019, are un impact asupra inflației anuale (decembrie/decembrie an anterior) de 1,1 puncte procentuale, iar pentru inflația medie anuală, impactul este de 1 punct procentual.

În cazul gazelor naturale, prețul stabilit de 68 lei/Mwh către consumatorii casnici este cu 22% mai mic decât cel estimat pentru luna martie 2019, de 80,25 lei/Mwh (determinat ca medie aritmetică între prețurile gazelor naturale de pe piața internă și cele din import).

Totodată, s-a ținut cont de faptul că din structura prețului final pentru clienții casnici reglementați, costul gazelor naturale ca marfă reprezintă 65% .

Această reducere a prețului la gazele naturale are un impact pozitiv, de reducere a inflației anuale (decembrie/decembrie an anterior) de 0,5 puncte procentuale. Impactul asupra inflației ca medie anuală, prin aplicarea acestui tarif redus începând cu luna aprilie 2019 este de 0,4 puncte procentuale.

Efectul cumulat al acestor două măsuri este de reducere a inflației anuale (decembrie/decembrie an anterior) cu 1,6 puncte procentuale și cu 1,4 puncte procentuale a inflației ca medie anuală.

Activitățile de jocuri de noroc și pariuri sunt încadrate în codul CAEN 92. Această diviziune include activitățile de jocuri de noroc desfășurate în unități cum ar fi: cazinouri, săli de bingo și terminale de jocuri video, precum și furnizarea serviciilor de jocuri de noroc de către loterii și case de pariuri.

Ultimile date publicate de INS indică o creștere a volumului cifrei de afaceri pentru jocurile de noroc de 3,4% în primele 10 luni ale anului 2018, după ce aceste activități și-au majorat volumul cifrei de afaceri în anul 2017 cu 23,8%, ceea ce înseamnă că a crescut interesul participanților pentru acest domeniu. De asemenea, conform datelor raportate la Ministerul Finanțelor Publice de către operatorii de jocuri de noroc rezultă că la nivelul anului 2017, în această ramură s-au înregistrat 951 de unități, un număr în scădere față de anul 2016, cu 69 de unități.

Din punct de vedere al profitului înregistrat, în anul 2017 numai 464 de unități au înregistrat profit, ceea ce înseamnă 48,8% din unitățile existente, 294 de unități (20,3%) au înregistrat pierdere, în timp ce 20,3% nu au înregistrat nici profit nici pierdere.

În aceste condiții, la nivelul anului 2017 cifra de afaceri a însumat 8,1 miliarde lei, reprezentând o creștere cu 8,5% față de anul anterior, ceea ce ne conduce la același rezultat de creștere a interesului participanților.

Potrivit analizelor, rata profitabilității pentru societățile care au ca activitate

jocurile de noroc și pariurile a depășit media națională de creștere (6,2%) cu 4,5 puncte procentuale față de anul trecut.

În acest context de creștere a veniturilor într-un sector care nu se bazează pe o activitate productivă ci pe o colectare de taxe de participare de la jucători, se impune taxarea acestor venituri suplimentare.

O mare parte a populației rurale trăiește în preajma pragului sărăciei, în pofida faptului că oamenii dețin în proprietate suprafețe de teren care le-ar permite obținerea de producții agricole peste limita de subzistență, dacă ar avea mecanisme viabile de introducere a acestei producții în circuitul economic. Două treimi, adică peste 2 mii. de persoane și familiile acestora, din totalul de peste 3 mii. de gospodări, nu se pot califica pentru sprijinul financiar direct oferit agricultorilor fie din cauza suprafețelor mici deținute fie din cauza imposibilității valorificării producției, situație care-i împinge la abandonarea activității agricole, la migrație urbană sau spre alte țări ale UE.

La această situație cu caracter general se adaugă impactul economic major al epizootiilor, secetei și dăunătorilor care, în lipsa unui mecanism economic funcțional capabil să le ofere inputuri agricole de calitate, produse agrochimice eficiente și la timpul optim, precum și să le preia producția obținută amplifică lipsa de atractivitate a unui sector economic cu mare potențial, cu efecte negative evidente și cunoscute asupra performanței naționale economice generale, asupra balanței comerciale agroalimentare și nu în ultimul rând asupra bugetului asigurărilor sociale.

În acest context, în concordanță cu prevederile Programului de guvernare, guvernul a înființat Societatea Națională „Casa de Comerț Agroalimentar UNIREA” ca instrument economic de sprijin al implementării politicilor agricole naționale și care odată operaționalizat va acționa eficient și eficient pentru asigurarea cu mijloacele necesare fermierilor pentru desfășurarea unei activități agricole sustenabile, precum și a logisticii necesare achiziției, procesării, distribuției și valorificării producției pe piața internă și la export.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2017 cu modificările și completările ulterioare, s-a statuat cadrul legal privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule. Pe parcursul procedurii prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2017, au intervenit modificări ale termenelor în vederea reglementării unor situații, precum cea în care contribuabilul nu anexează documentul doveditor al plății ori cea în care autovehiculul pentru care s-a achitat taxa nu a fost înmatriculat, pentru a se asigura depunerea facilă a cererilor de restituire de către persoanele interesate.

Luând în considerare că termenele limită instituite pentru restituirea de către organele competente a sumelor cuvenite contribuabililor / plătitorilor nu pot fi respectate datorita volumului mare de cereri înregistrate, ceea ce poate conduce la afectarea bugetelor organelor fiscale competente care realizează operațiunile de restituire prin creșterea cuantumului dobânzilor calculate, și, implicit, la afectarea colectării veniturilor bugetare, respectiv a execuției bugetare, este necesară prelungirea termenelor până la care se va realiza restituirea către contribuabili / plătitori a taxei pe poluare pentru autovehicule, taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrului de mediu pentru autovehicule.

Prin Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, s-a statuat că activități cu caracter ocazional sunt "activitățile care se desfășoară în mod întâmplător, sporadic sau accidental, care nu au caracter permanent".

Conform art 4, alin.(4) din Legea 52/2011, "Niciun zilier nu poate presta activități pentru același beneficiar pe o perioadă mai mare de 90 de zile, cumulate pe durata unui an calendaristic."

Din analiza datelor centralizate la nivel național, conform Legii nr. 52/2011 au rezultat următoarele aspecte:

- 2.342.010 poziții înregistrate până la 31 decembrie 2012 în registrul de evidență a zilierilor;
- 18.984.693 poziții înregistrate până la 31 decembrie 2015 în registrul de evidență a zilierilor.

Numărului de înregistrări a zilierilor a crescut în anul 2015 față de anul 2011 cu 16,6 milioane înregistrări (706,7%), în timp ce numărul mediu de salariați la nivel național a crescut cu doar 3,8%.

Precizăm că un zilier poate fi evidențiat la mai multe poziții din registru, ținând cont de faptul că o persoană poate desfășura activități necalificate cu caracter ocazional pentru același beneficiar pe o perioadă de cel mult 90 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic

În concluzie o persoană în calitatea de zilier poate lucra pe toată perioada unui an la mai mulți angajatori (legea 52/2011 la art.4(4) precizează "Niciun zilier nu poate presta activități pentru același beneficiar pe o perioadă mai lungă de 90 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic";

Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu conferă zilierului calitatea de asigurat în sistemele de asigurări publice (în timp ce un beneficiar de ajutor social i se plătește contribuția de asigurare de sănătate, conform Legii nr. 416/2001.)

Contractul individual de muncă pe perioada determinată se poate încheia și pe o perioadă de minim 1 lună; având în vedere că prin lege se stabilește că munca de

tip zilier se desfășoară pentru activități cu caracter ocazional, utilizare pe o perioadă mai lungă de timp(chiar și 90 de zile cum este prevăzut în lege) sau desfășurarea de către lucrătorii necalificați a unei astfel de activități în permanență la mai mulți beneficiari se poate aprecia că acest comportament reprezintă în fapt o modalitate de reducere a sarcinii fiscale a angajatorilor prin așa zisă " muncă la gri".

Ca urmare , un contract individual de minim o lună ar aduce avantaje pentru angajat acesta obținând dreptul la asigurări sociale și un loc de muncă mai stabil. Calitatea de zilier a unei persoane duce la o fiscalitate redusă pentru angajatori.

În data de 29 noiembrie 2018 s-a semnat Acordul dintre Guvernul României și Federația Patronatelor Societăților din Construcții privind măsuri pentru o creștere economică sustenabilă a României, bazată pe investiții, în următorii 10 ani.

Prin acordul încheiat între Guvernul României și Federația Patronatelor Societăților din Construcții se declară sectorul construcțiilor sector prioritar, de importanță națională pentru economia românească pe următorii 10 ani, începând cu 1 ianuarie 2019.

Prin "sector construcții" se înțelege activitatea de construcții precum și principalele domenii de producere a materialelor de construcții, nominalizate în acest acord." În acest context la punctul 5 din Acord se precizează: " În sectorul de construcții definit la punctul 1, din Acord, nu se vor utiliza zilieri."

Apreciind că sectorul construcțiilor reprezintă unul din domeniile prioritare pentru realizarea obiectivelor prevăzute în Programul de Guvernare, și ținând cont că activitatea de construcții este decisivă pentru realizarea proiectelor de investiții publice și private și având în vedere că în ultimii ani sectorul construcțiilor s-a confruntat cu dificultăți legate de asigurarea cu forță de muncă specializată și de o concurență neloială este necesară adoptarea de măsuri legislative în vedere asigurării unei remunerații adecvate în acest domeniu.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede:

Titlul IV – Impozitul pe venit

1.Reglementările actuale nu prevăd scutirea de la plata impozitului pe venit pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în sectorul construcții și care se încadrează în anumite condiții.

2. În prezent, veniturile din salarii și asimilate salariilor includ și avantajele, în bani sau în natură, cu excepția celor considerate neimpozabile, prevăzute în mod expres de lege, primite în legătură cu o activitate generatoare de astfel de venituri. În categoria avantajelor sunt incluse și tichetele cadou acordate potrivit legii, cu excepția celor neimpozabile, tichetele de masă, voucherele de vacanță și

tichetele de creșă, acordate potrivit legii.

3. Prevederile actuale referitoare la veniturile din salarii și asimilate salariilor nu precizează distinct regimului fiscal aplicabil indemnizației de hrană și de vacanță acordate potrivit prevederilor Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

4. În prezent în cazul persoanelor fizice/membrilor asocierilor fără personalitate juridică, cultivarea terenurilor cu plante furajere graminee și leguminoase pentru producția de masă verde destinate furajării animalelor deținute de contribuabilii respectivi pentru care venitul se determină pe baza normelor de venit și a celor prevăzute în mod expres în anumite limite stabilite prin lege care nu generează venit impozabil.

5. Prevederile actuale nu reglementează obligația de completare și depunere a declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice – Cap.I Date privind veniturile realizate :

- pentru contribuabilii care determină venitul net pe bază de normă de venit și au optat pentru determinarea acestuia în sistem real;

- numai prin mijloace electronice de transmitere la distanță, conform art.79 din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

6. Nu sunt prevăzute dispoziții referitoare la acordarea bonificației de care beneficiază persoanele fizice care obțin venituri anuale impozitate pe baza normelor anuale de venit, de către organul fiscal, pe baza procedurii stabilită prin ordin al președintelui A.N.A.F.

7. Prevederile actuale reglementează obligația asocierilor, cu excepția celor care realizează venituri din activități agricole impuse pe baza normelor de venit, de a depune la organul fiscal competent, până la data de 15 martie a anului următor, declarații anuale de venit, conform modelului stabilit de A.N.A.F., care vor cuprinde și distribuția venitului net/pierderii pe asociați.

Titlul V - Contribuții sociale obligatorii

1. Reglementările actuale nu prevăd scutiri, în cazul angajatorilor, de la plata contribuției asigurătorii pentru muncă, a contribuțiilor de asigurări sociale datorate în cazul condițiilor deosebite de muncă sau în cazul condițiilor speciale de muncă, pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor realizate în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în sectorul construcții și care se încadrează în anumite condiții.

2. Persoanele fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară

activități în sectorul construcții, datorează contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate, care se calculează la venitul brut și se reține din acesta.

3. În prezent, indemnizațiile de hrană și indemnizațiile de vacanță acordate în baza Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, sunt cuprinse în baza de calcul a contribuțiilor sociale, fiind încadrate în categoria veniturilor din salarii și asimilate salariilor, însă nu sunt evidențiate distinct în această categorie de venituri.

4. Ca urmare a intrării în vigoare începând cu 1 ianuarie 2019 a prevederilor Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, este necesară clarificarea regimului fiscal pentru tichetele culturale.

5. În prezent, în cuprinsul Titlului V- Contribuții sociale obligatorii se regăsesc trimiteri la indicatorul salariul minim brut pe țară utilizat la stabilirea contribuțiilor sociale în cazul contractelor de muncă pentru care contribuțiile sociale sunt mai mici decât cele aferente acestui indicator, situație în care, în cazul în care prin hotărâre a Guvernului se utilizează mai multe valori ale salariului minim brut pe țară, este necesară clarificarea valorii utilizate.

6. Având în vedere că veniturile din dividende luate în calcul, începând cu anul 2018, sunt cele încasate, pentru eliminarea situației în care același dividend distribuit în anii anteriori anului 2018 și care a făcut obiectul CASS în anul distribuirii, să fie luat în calcul și la stabilirea plafonului pentru anul 2018, se impune clarificarea textului în sensul că, la stabilirea plafonului anual prevăzut pentru stabilirea CASS se iau în calcul dividendele ”distribuite și încasate începând cu anul 2018”.

Titlul VII – Taxa pe valoarea adăugată

Potrivit prevederilor art. 331 alin. (6) taxarea inversă pentru operațiunile prevăzute la alin. (2) lit. c), d), e), f), i), j) și k) se aplică până la data de 31 decembrie 2018 inclusiv.

Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale

În prezent, nivelul accizei totale pentru țigarete este prevăzut în anexa nr. 1 de la Titlul VIII din Codul fiscal, respectiv 448,74 lei/1.000 de țigarete.

Prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul (WAP) aferent anului 2017, calculat în conformitate cu prevederile art. 343 alin.(7) din Codul fiscal este de 15,859 lei/pachet.

În acest moment, acciza globală pe țigarete reprezintă 56,59 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum.

Condițiile referitoare la nivelul minim al accizei totale aplicabil pentru țigarete, pe care toate statele membre trebuie să îl respecte, se regăsesc la art. 10 alin. (2) din Directiva 2011/64/UE a Consiliului privind structura și ratele accizelor

aplicate tutunului prelucrat:

„(2) Începând cu 1 ianuarie 2014, acciza globală pe țigarete reprezintă cel puțin 60 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum. Acciza respectivă nu poate fi mai mică de 90 euro pentru 1.000 de țigarete, indiferent de prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.

Cu toate acestea, statelor membre care percep o acciză de cel puțin 115 euro pentru 1.000 de țigarete pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul nu li se aplică cerința de 60 % prevăzută la primul paragraf. Bulgaria, Estonia, Grecia, Letonia, Lituania, Ungaria, Polonia și România beneficiază de o perioadă de tranziție până la 31 decembrie 2017 pentru a îndeplini cerințele prevăzute în primul și al doilea paragraf.”

În ceea ce privește acciza specifică pentru țigarete, precizăm că potrivit art. 343 alin. (5) din Codul fiscal, aceasta se determină pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, a procentului legal aferent accizei ad valorem și al accizei totale al cărei nivel este prevăzut în anexa nr. 1 de la Titlul VIII din Codul fiscal. Nivelul accizei specifice în perioada 1 aprilie 2018 – 31 martie 2019 inclusiv este de 337,727 lei/1.000 țigarete.

În prezent, Titlul VIII din Codul fiscal conține anumite prevederi care sunt doar dispoziții tranzitorii și nu mai sunt valabile, respectiv prevederile art. 342 alin. (11) – (13).

În prezent nivelul accizelor prevăzut la nr. crt. 5 - 9 din anexa nr. 1 de la Titlul VIII din Codul fiscal, cuprinde și contribuția pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate prevăzută la titlul XI din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată.

De asemenea, pentru băuturile alcoolice, țigaretetele, țigările și țigările de foi, nivelul accizelor prevăzut la nr. crt. 1 - 7 din anexa nr. 1 de la Titlul VIII din Codul fiscal, cuprinde și cota de 1% datorată Ministerului Tineretului și Sportului, prevăzută în Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Titlul IX – Impozite și taxe locale

În prezent, potrivit prevederilor art.491 consiliile locale au obligația de a indexa anual impozitele și taxele locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Conform art. 1, alin (2) din Hotărârea Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Afacerilor Externe este organul de specialitate al administrației publice centrale aflat în subordinea Guvernului României și care realizează politica externă a statului. În exercitarea funcțiilor de reprezentare și coordonare, Ministerul Afacerilor Externe contribuie constant și permanent

inclusiv la promovarea imaginii României în lume, o atenție deosebită fiind acordată demersurilor de promovare a culturii țării noastre.

Având în vedere relațiile privilegiate dintre România și Franța, cu ocazia vizitei oficiale în Franța a Președintelui României, la 10 februarie 2015, a fost convenită realizarea unui proiect comun de anvergură, care să debuteze în 2018, sub forma unui Sezon România-Franța. Prin includerea sa în setul măsurilor și proiectelor asumate prin Foaia de parcurs, este recunoscută importanța Sezonului România-Franța pentru relația politico-diplomatică româno-franceză, prin intermediul calendarului de vizite și contacte la nivel politic acest proiect urmând a contribui la aprofundarea parteneriatului strategic cu Franța, obiectiv urmărit inclusiv prin Programul de Guvernare 2018-2020.

În contextul activităților de pregătire a desfășurării Sezonului România-Franța, derulate la nivelul părții române încă din 2016, în scopul asigurării unei aplicări coerente a dispozițiilor legale specifice, în martie 2018 a fost adoptată Ordonanța de urgență nr. 16/2018 privind asigurarea măsurilor necesare organizării și desfășurării unor proiecte culturale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prin care a fost completat și actualizat cadrul legal intern de organizare a Sezonului România-Franța.

OUG nr. 16/2018 a produs efecte referitoare la Sezonul România-Franța în ceea ce privește preluarea de către MAE a coordonării demersurilor părții române de pregătire și derulare a Sezonului; înființarea Grupului de lucru interinstituțional de organizare a Sezonului; înființarea, cu caracter temporar, la nivelul MAE a unei structuri cu nouă posturi și, pe cale de consecință, suplimentarea numărului maxim de posturi din cadrul acestui minister; transferul, în bugetul MAE pe anul 2018, al sumei de 7.000 mii lei, reprezentând suma alocată acestui proiect în bugetul MCIN (coordonatorul anterior al proiectului) prin legea bugetului pentru anul 2018; derularea Comitetelor Mixte de Organizare.

Conform deciziilor luate la nivelul contactelor oficiale și de lucru româno-franceze pentru pregătirea Sezonului, deschiderea oficială a Sezonului a avut loc la data de 27 noiembrie 2018. Programul de evenimente în Franța și în România va continua până la 14 iulie 2019, conform calendarului agreat inițial.

În contextul activităților de pregătire și implementare de către MAE a Sezonului (inclusiv definitivarea procedurii interne privind contractele de cofinanțare) a fost identificată o omisiune în textul OUG nr. 16/2018, art. 17, în sensul în care, deși are rolul de coordonator al pregătirii și derulării Sezonului (cf. art. 11 al OUG nr. 16/2018), MAE nu este menționat printre instituțiile de la alineatul (1) care efectuează cheltuieli aferente pregătirii și desfășurării Sezonului în perioada 2018-2019.

Totodată, având în vedere că la alin. (4) al art. 17 se face trimitere strict la alin. (1) al aceluiași articol, unde sunt menționate doar ICR, MCIN, MApN, este împiedicată exercitarea, de către MAE, a atribuțiilor de cofinanțare.

Ținând seama de elementele prezentate mai sus și având în vedere că, în lipsa unor măsuri legislative luate în regim de urgență, impuse de faptul că proiectul este deja în derulare, există riscul unui blocaj în ceea ce privește formalitățile de

finanțare și desfășurare a Sezonului România-Franța, este necesară completarea cadrului legal primar în vederea unei interpretări unitare a acestuia și asigurării unei baze legale explicite pentru exercitarea, de către MAE, a atribuțiilor de cofinanțator, care îi revin în calitate sa de coordonator al pregătirii și desfășurării Sezonului România-Franța.

La alin.(2)-(3) al art. 9 din OUG 88/2013, cu modificările și completările ulterioare, a fost stabilit ca până la data de 31.12.2018, în paralel cu utilizarea sistemului național de raportare Forexbug, entitățile publice au obligația de a întocmi și de a depune situațiile financiare și celelalte tipuri de rapoarte stabilite pe baza datelor din evidența contabilă, pe suport hârtie, în formatul și la termenele stabilite de normele contabile în vigoare și de a depune bugetele de venituri și cheltuieli aprobate potrivit legislației în vigoare la unitățile Trezoreriei Statului, pe suport hârtie.

În ceea ce privește Codul de procedură fiscală

Comisia Europeană a transmis avizul motivat adresat României în temeiul articolului 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, din cauza neîndeplinirii obligației de notificare a măsurilor de transpunere în legislația națională a Directivei (UE) 2016/2258 a Consiliului din 6 decembrie 2016 de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește accesul autorităților fiscale la informații privind combaterea spălării banilor. Instituția UE atrage atenția asupra sancțiunilor pecuniare care pot fi impuse de Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE). La acest moment, propunerea de sesizare a CJUE este prevăzută pentru ciclul decizional din ianuarie 2019.

Comisia poate propune CJUE să aplice sancțiuni pecuniare în următoarele cuanțumuri: o sumă forfetară minimă în cuantumul de 1.887.000 euro și penalități cominatorii între 2.289 euro și 137.340 euro/zi de întârziere. De menționat este faptul că transpunerea Directivei (UE) 2016/2258 a fost inclusă și în proiectul de lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a fost adoptat de Parlament la sfârșitul lunii octombrie 2018, însă acest proiect de lege a făcut obiectul unei sesizări de neconstituționalitate, iar Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate formulată, decizia Curții nefiind încă publicată. Prevederea referitoare la transpunerea Directivei (UE) 2016/2258 nu a făcut obiectul sesizării de neconstituționalitate. În aceste condiții, este imperios necesară adoptarea în regim de urgență a măsurilor naționale de transpunere a Directivei (UE) 2016/2258.

Având în vedere problemele de natură practică constatate de organele fiscale în ceea ce privește procedura de eşalonare la plată, este necesară revizuirea unor norme care să flexibilizeze mecanismul de eşalonare la plată a obligațiilor fiscale.

Prin intrarea în vigoare a OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea

Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu a fost modificată legislația în domeniu, astfel încât să se asigure aplicarea principiilor europene în materia economiei circulare.

Astfel, prin OUG nr. 74/2018 au fost stabilite clar responsabilitățile și obligațiile tuturor actorilor implicați, pentru a se asigura implementarea adecvată a instrumentelor economice.

Pentru a se asigura atingerea la data de 31 decembrie 2020 a unui nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării, este necesar ca în unele unități administrativ-teritoriale să se aprobe o taxă de salubritate. Pentru similaritate, situația fiind regăsită și la iluminat public, se impune completarea Legii nr. 51/2006, în sensul instituirii temeiului legal ca autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale să poată institui taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice.

În acest context, o importanță deosebită o are activitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, care încheie, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, cu operatorii economici, contractele de prestare a serviciilor comunitare de utilități publice.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt cele care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale, alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, salubritatea localităților, iluminatul public, alimentarea cu gaze naturale, transportul public local de călători.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C. este instituția care are ca scop reglementarea și monitorizarea la nivel central a activităților din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice

În Legea nr. 51/2006, la art.15, se prevede că activitatea A.N.R.S.C. este finanțată integral din venituri proprii obținute din:

- a) tarife percepute pentru acordarea licențelor/autorizațiilor/atestatelor;
- b) tarife percepute pentru menținerea/ monitorizarea licențelor /autorizațiilor /atestatelor;
- c) tarifele pentru prestări de servicii acordate la cerere;
- d) orice alte sume încasate în condițiile legii, precum și contribuțiile în cuantum de 0,12% datorate de:
 - (i) furnizorii/prestatorii de servicii comunitare de utilități publice, din veniturile proprii înregistrate ca urmare a furnizării/prestării serviciilor/activităților aflate în sfera de reglementare a A.N.R.S.C.;
 - (ii) operatorii economici care prestează activități specifice serviciului de

alimentare cu apă și de canalizare și care nu exploatează sisteme publice, din veniturile înregistrate ca urmare a furnizării/prestării serviciilor.

Întârzierile la validarea documentațiilor de atribuire pentru lucrări de până la 25 de zile lucrătoare impun adoptarea unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor europene, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local.

Este cunoscută importanța deosebită a fondurilor structurale în ansamblul economiei naționale, precum și efectele negative asupra potențialului de dezvoltare a economiei naționale generate de un nivel redus al absorbției fondurilor structurale.

Pe de altă parte, faptul că în prezent constatăm triplarea numărului de documentații de atribuire publicate în SICAP corelat cu numărul foarte mare de elemente de noutate introduse în aria de competență a verifcătorilor ex ante și gradul redus de acceptanță din partea autorităților contractante a noilor elemente componente ale controlului, precum și faptul că autoritățile contractante răspund exclusiv asupra deciziilor de oportunitate, în sistemul achizițiilor publice fiind introduse o serie de elemente noi care necesită o corelare urgentă a anumitor prevederi cu situațiile constatate din aplicarea practică a acestora, face necesară luarea unor măsuri de natură să eficientizeze fluxul operațional în procesul de achiziții publice.

Nu trebuie neglijat nici Acordul de parteneriat al României pentru perioada de programare financiară 2014 - 2020, aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C (2014) 5.515 din 6 august 2014, care stabilește în prezent condiționalitățile orizontale ex ante care trebuie îndeplinite de Guvernul României în legătură cu utilizarea, în special prin efectuarea de achiziții publice, a fondurilor structurale aferente perioadei de programare financiară 2014 - 2020, fonduri structurale în valoare de aproximativ 43 miliarde de euro.

În acest sens, trebuie amintite și prevederile art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului.

Reiterând interesul public prioritar reprezentat de absorbția fondurilor structurale conform Acordului de parteneriat, este de subliniat importanța acestora în ansamblul economiei naționale și efectele absorbției fondurilor structurale

asupra potențialului de dezvoltare a economiei naționale.

În același timp, nu trebuie omis faptul că nerespectarea prevederilor Acordului de parteneriat, prin neîndeplinirea condiționalităților ex ante prevăzute în cuprinsul său, inclusiv în ceea ce privește dezvoltarea și implementarea Strategiei naționale de achiziții publice, prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, poate conduce la afectarea finanțării din fonduri structurale în cadrul programelor europene finanțate din fonduri europene alocate în exercițiul financiar 2014 - 2020 a unor proiecte de interes public și la corecții financiare, fiind astfel afectată în mod semnificativ îndeplinirea obiectivelor de absorbție a fondurilor structurale, cu impact deosebit asupra dezvoltării economiei naționale.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, cu modificările și completările ulterioare este stabilit cadrul general de reglementare a activităților privind rețelele și serviciile de comunicații electronice, a regimului autorizării acestor activități, precum și a măsurilor destinate promovării concurenței pe piața rețelilor și serviciilor de comunicații electronice.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) este instituția care protejează interesele utilizatorilor de comunicații din România, prin promovarea concurenței pe piața de comunicații, administrarea resurselor limitate, încurajarea investițiilor eficiente în infrastructură și a inovației.

Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență; cuantumul și condițiile privind efectuarea plății sunt stabilite, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Secretariatul General al Guvernului, la propunerea ANCOM.

Selecția competitivă reprezintă procedura de acordare a licenței de utilizare a frecvențelor radio prin care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului unei licitații, ca urmare a oferirii unei valori maxime pentru taxa de licență, având ca punct de pornire valoarea minimală stabilită, asigurându-se totodată și îndeplinirea unor criterii de precalificare de natură tehnică, administrativă ori financiară, după caz.

Selecția comparativă reprezintă procedura de acordare a licenței de utilizare a frecvențelor radio prin care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat primului clasat, în urma evaluării ofertelor depuse pe baza unui set de criterii prestabilite de natură tehnică, administrativă ori financiară, după caz.

Reglementarea detaliată a modului de desfășurare a procedurilor de selecție competitivă sau comparativă se adoptă prin decizie a președintelui ANCOM.

Titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio datorează anual către ANCOM un tarif de utilizare a spectrului. Individualizarea cuantumului tarifului de utilizare a spectrului se realizează în baza alocărilor sau asignărilor de frecvențe radio efectuate prin intermediul ori în baza licenței de utilizare a frecvențelor radio. Tariful de utilizare a spectrului, stabilit prin decizie a

președintelui ANCOM, trebuie să asigure utilizarea optimă a frecvențelor radio și să fie obiectiv justificat, transparent, nediscriminatoriu și proporțional cu scopul pentru care este destinat. Dreptul de utilizare a frecvențelor radio conferit în urma unor proceduri de selecție comparativă sau competitivă se acordă pentru o perioadă de cel mult 10 ani. În anumite situații, dreptul de utilizare a frecvențelor radio poate fi acordat pentru o perioadă de până la 15 ani.

Termenul de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio, inclusiv cele acordate în baza unor acte normative speciale, poate fi reînnoit de către ANCOM pentru perioade cel mult egale cu cea inițială, dacă această măsură nu are ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței. La prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio, autoritatea de reglementare poate revizui condițiile ce au fost avute în vedere la acordarea inițială a licenței. Prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență; quantumul și condițiile privind efectuarea plății se stabilesc, în mod individual, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Secretariatul General al Guvernului la propunerea ANCOM.

În OUG nr. 111/2011, la art 122, se prevede că orice persoană care are calitatea de furnizor de rețele publice de comunicații electronice, furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau furnizor de servicii poștale are obligația de a plăti către ANCOM un tarif de monitorizare anual, în condițiile prevăzute în prezentul capitol, din momentul dobândirii calității de furnizor și până la încetarea acestei calități.

La art. 124 se precizează că tariful de monitorizare se calculează ca un procent din cifra de afaceri realizată în anul anterior celui pentru care se datorează, în cazul persoanelor care au avut calitatea de furnizor pe parcursul întregului an calendaristic anterior. Procentul se determină anual, fără a depăși 0,4%, ca raport între:

- a) cheltuielile administrative, din care se scad veniturile din alte surse; și
- b) cifra de afaceri cumulată.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007, cu modificările și completările ulterioare se reglementează organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei.

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei - ANRE, este o autoritate administrativă autonomă, cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii, independentă decizional, organizatoric și funcțional, având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.

La art. 2 din OUG 33/2007 se precizează că finanțarea cheltuielilor curente și

de capital ale ANRE se asigură integral din venituri proprii. Veniturile proprii ale ANRE provin din tarife percepute pentru acordarea de licențe, autorizații și atestări, contribuții anuale percepute operatorilor economici reglementați din sectorul energiei electrice și termice și al gazelor naturale, precum și din fonduri acordate de organisme internaționale. Nivelul tarifelor și contribuțiilor prevăzute anterior se stabilește anual prin ordin al ANRE, în condițiile legii, și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Potrivit prevederilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot contracta finanțări rambursabile pentru realizarea investițiilor publice de interes local numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, care, în conformitate cu alin. (12) al art. 63 din aceeași lege, autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute la alin. (10) al art. 63 sus-menționat.

Alin. (14) al art. 63 prevede ca în cazul tragerilor din finanțările rambursabile contractate, a căror autorizare trebuie să se încadreze în limitele anuale, în condițiile legii, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale au obligația, ca până la data de 15 august a fiecărui an, reprezentând data înregistrării la registratura Ministerului Finanțelor Publice, să transmită Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL) o notificare care să cuprindă: a) sumele autorizate pentru anul în curs, b) sumele autorizate care vor fi trase până la sfârșitul anului, c) sumele autorizate ca trageri pentru anul în curs care sunt disponibilizate și reprogramarea tragerilor pentru anii următori. Tragerile se reautorizează pentru anii următori pentru care există disponibil din plafoanele de trageri, în condițiile legii. Sumele disponibilizate pentru anul în curs se utilizează pentru autorizarea de trageri aferente altor finanțări rambursabile contractate de unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale. Conform, alin. (16) și (17) al art. 63, în cazul în care unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială nu utilizează până la sfârșitul anului sumele pe care le-a notificat către CAÎL, respectiva unitate/subdiviziune plătește o penalitate de 2% din suma notificată și netrasă. Obligația calculării și plății acestei penalități, până la data de 31 martie a anului următor, revine unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în cauză, suma încasată reprezentând venit la bugetul de stat.

Ca urmare a prevederilor Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, începând cu data de 1 ianuarie 2019, se instituie Sistemul informatic de gestionare a titlurilor de creanță electronice.

În urma discuțiilor purtate între cele patru ministere, Ministerul Finanțelor

Publice, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Justiției, au fost elaborate Normele Metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale și organizarea Sistemului informatic de gestionare a titlurilor de creanță electronice.

Sistemul pilot se aplică amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice aplicate conducătorilor de autovehicule începând cu 1 ianuarie 2019. Astfel, Ministerul Afacerilor Interne este pregătit să implementeze acest sistem.

Totuși, conform Legii nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, autoritățile administrației publice locale, prin poliția locală aplică unele amenzi de circulație.

Începând cu luna mai 2008 a fost introdus în România sistemul de pensii obligatorii administrate privat - Pilonul II.

Activele totale ale fondurilor de pensii obligatorii au crescut cu 26,3% pe parcursul anului 2017 comparativ cu anul precedent, iar numărul de participanți s-a majorat cu peste 200 mii persoane. În prezent numărul de participanți s-a majorat cu peste 2 milioane persoane comparativ cu anul 2010.

Sintetic, în România, sistemul pensiilor private obligatorii (Pilonul II) a avut în anul 2017 un număr de 7,04 milioane participanți, cu un activ net de 39,7 miliarde lei, ceea ce reprezintă 4,63% din PIB și un număr de 7 fonduri pensii. La nivelul lunii octombrie 2018, activele nete depășeau 47 mld lei, cu un număr de participanți de 7,19 milioane persoane.

Valoarea activelor nete înregistrată de fondurile obligatorii de pensii administrate privat a crescut cu 26,3% față de anul 2016. La 31 octombrie 2018, primele trei fonduri de pensii administrate privat (NN, AZT VIITORUL TĂU și METROPOLITAN LIFE) dețineau aproximativ 72% din totalul activelor nete, situație care s-a menținut în ultimii ani.

La sfârșitul anului 2017 dintre fondurile private de pensii (Pilon II), cea mai mare cotă de piață, în funcție de activele nete, a fost deținută de NN (36,1%), urmat de AZT VIITORUL TĂU cu 21,7% și METROPOLITAN LIFE cu 14,1%.

În luna octombrie 2018, un număr de 7191,71 mii de persoane erau înregistrate în Registrul participanților, în creștere cu 2,1% față de decembrie 2017 și cu 5,8% mai mult decât la sfârșitul anului 2016.

Primele trei fonduri de pensii administrate privat dețineau, la 31 octombrie 2018, aproximativ 63% din numărul total de participanți la pilonul II. În cursul anului 2017 a fost înregistrat un număr de 243.740 noi participanți comparativ cu anul anterior, iar până în octombrie 2018 s-au mai adăugat încă 149.527 participanți noi.

În ceea ce privește distribuția pe vârstă, în octombrie 2018, 44,4% dintre participanții la Pilonul II aveau vârsta de până în 35 de ani și 55,6% vârsta de peste 35 de ani. Pe gen, distribuția a fost următoarea: 52,1% erau bărbați și 47,9% femei.

În condițiile unei cote de contribuție de 5,1% din venitul brut realizat, în 2017

au fost virate către fondurile de pensii administrate privat 7,1 miliarde lei, în creștere aproximativ 20% față de anul 2016.

Contribuția medie pe participant în luna decembrie 2017 a fost de 153,97 lei, în creștere față de finalul anului 2016 cu 19,9%. În octombrie 2018 aceasta a ajuns la 156,75 lei/participant.

Din punct de vedere valoric, la nivelul lunii octombrie 2018, comparativ cu decembrie 2017, activele totale s-au majorat cu 18,4%. În structură, titurile de stat au reprezentat 62,5% din total, 18,9% au fost acțiuni, 8,3% au reprezentat depozite bancare, 3,3% obligațiuni corporative.

Conform cerințelor de transparență privind publicarea ratelor de rentabilitate, ASF (Sectorul Pensii Private) calculează și publică pe site-ul propriu următorii indicatori de performanță: rata medie ponderată de rentabilitate a tuturor fondurilor de pensii private pentru ultimele 24 de luni, rata de rentabilitate a fiecărui fond de pensii private pentru ultimele 24 de luni și rata de rentabilitate minimă a tuturor fondurilor de pensii.

Astfel, indicatorii de performanță ai fondurilor de pensii administrate privat înregistrați în octombrie 2018 au fost:

- Rata de rentabilitate anualizată a fondurilor de pensii administrate privat cu grad de risc ridicat: ARIPI: 3,0057%;
- Ratele de rentabilitate anualizate ale fondurilor de pensii administrate privat cu grad de risc mediu: AZT VIITORUL TĂU: 3,3243%, BCR: 3,7291%, BRD: 2,6280%, METROPOLITAN LIFE: 4,3561%, NN: 3,3891% VITAL: 3,4567%.

Rata de rentabilitate minimă a fondurilor din categoria de risc ridicat a fost - 1,4740%. Rata medie ponderată de rentabilitate a tuturor fondurilor de pensii private pentru ultimele 24 luni a fost 3,4816%

Valoarea unitară a activului net (VUAN) al fondurilor de pensii administrate privat a crescut la nivelul lunii octombrie 2018 comparativ cu sfârșitul anului trecut, în cazul tuturor fondurilor. Astfel, în octombrie 2018 cea mai mare creștere a valorii unitare a activului net s-a înregistrat la METROPOLITAN LIFE cu 4,07%, urmată de VITAL cu 2,88%, AZT VIITORUL TAU cu 2,66% și NN cu 2,58%.

Directiva Consiliului 91/271/CEE/1991 privind epurarea apelor urbane reziduale, modificată și completată de Directiva Comisiei 98/15/CEE în 27 februarie 1998 are ca obiect protejarea mediului împotriva efectelor adverse ale evacuărilor și prevede ca, înainte de evacuare, apele urbane reziduale și apele uzate care provin din anumite sectoare industriale să fie colectate și tratate.

Cu privire la implementarea Directivei Consiliului 91/271/CEE privind epurarea apelor urbane reziduale, sarcina României de a se conforma este următoarea:

- Până la 31 decembrie 2015 – toate aglomerările urbane mai mari de 10.000 l.e. să se conformeze prevederilor din punct de vedere al colectării și

epurării avansate (terțiar) a apelor uzate;

- Până la 31 decembrie 2018 - toate aglomerările urbane între 2.000-10.000 l.e. să se conformeze din punct de vedere al colectării și epurării secundare a apelor uzate.

Una dintre problemele ce vizează gradul scăzut de conectare a populației este strâns legată de gradul de sărăcie a persoanelor fizice, în special din mediul rural.

Ca urmare, se impun măsuri pentru creșterea gradului de conectare a populației și, respectiv, a gradului de suportabilitate a prețurilor/tarifelor.

Potrivit alin. (23) de la articolul 31 din Legea serviciului de alimentare cu apă și canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, costurile generate de colectarea, transportul, epurarea și evacuarea apelor pluviale sunt suportate de utilizatorii serviciului (categorie care include și populația). Potrivit alin. (24) de la același articol, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot adopta hotărâri pentru scutirea populației de la plata colectării, transportului, epurării și evacuării apelor pluviale cu suportarea din bugetul local, în limita disponibilităților și a sumelor alocate cu această destinație.

În fapt, unele bugete locale nu au disponibilitățile necesare pentru susținerea populației, fiind posibile și alte soluții tehnice, potrivit strategiei tarifare a operatorului și a regulamentului serviciului, elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 39/2018, respectiv alin. (2) de la art. 13, există posibilitatea de a se efectua plăți din fonduri publice către societatea de proiect, în cazul parteneriatul public-privat instituțional sau către partenerul privat, în cazul parteneriatului public-privat contractual, pe parcursul operării și întreținerii proiectului de investiții realizat în parteneriat public-privat.

În acest scop, la alin.(3) al art. 13, se prevede înființarea Fondului special de finanțare a contractelor de parteneriat public-privat.

Prin Hotărârea de guvern nr.357/2018, completată prin HG nr.643/2018 s-au stabilit 21 de proiecte strategice de investiții care urmează să fie pregătite și atribuite în parteneriat public-privat de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză.

Prin HG nr. 667/2018 s-a aprobat Studiul de fundamentare pentru Autostrada Ploiești-Brașov, pentru care procedura de achiziție publică este în derulare, iar prin HG. nr. 920/2018 s-a aprobat Studiul de fundamentare pentru Clinica Multifuncțională "Dr. Calistrat Grozovici", ceea ce presupune reglementarea Fondului special de finanțare a contractelor de parteneriat public-privat, astfel încât acesta să devină operațional.

Taxa pe activele instituțiilor bancare

ROBOR reprezintă rata dobânzii plătită la creditele în lei atrase de către băncile comerciale de la alte bănci comerciale pentru o perioadă de timp (3 luni, 6 luni, etc.).

Rata dobânzii ROBOR este o rată de referință pe piața interbancară românească și se calculează zilnic ca medie aritmetică a ratelor de dobândă afișate de un număr de 10 bănci comerciale. Aceste 10 bănci comerciale sunt selectate potrivit criteriilor de performanță, lista fiind actualizată la fiecare 6 luni.

Ratele de dobândă ROBOR la 3 și 6 luni au cunoscut o evoluție ascendentă, începând cu luna septembrie 2017, când acestea au atins cote de 1,06% pentru ROBOR la 3 luni (3M) și 1,22% pentru ROBOR 6 luni (6M).

În ultimul semestru al anului 2018, evoluția pentru aceste rate de dobândă interbancare a intrat pe un palier liniar, situându-se în jurul valorii de 3,2% pentru ROBOR 3M și 3,4% pentru ROBOR 6M.

Conform bilanțului monetar agregat al instituțiilor financiare monetare, totalul activelor s-a ridicat în luna octombrie 2018 la valoarea de 490,7 mld. lei, din care 91,4%, respectiv 448,4 mld. lei o reprezentau activele interne.

Activele interne, reprezentând numerar și alte valute, credite, titluri de natura datoriei, acțiuni ale fondurilor de piață monetară și ale fondurilor de investiții deținute de instituțiile de credit, participații, active fixe și alte active, s-au majorat în luna octombrie 2018 comparativ cu decembrie 2016 cu 11,1%.

La nivelul lunii septembrie 2018, s-a putut constata o majorare a ratei ROBOR 3 M cu 2,07 puncte procentuale, adică o rată de aproape 3 ori mai mare decât în septembrie 2017, situație similară și în cazul ratei ROBOR 6M.

Efectele acestor majorări ale ratei ROBOR se resimt puternic în ratele creditelor plătite de populație: rata dobânzii ROBOR 3M pentru creditele de consum și rata ROBOR 6M pentru creditele ipotecare.

Însă Banca Națională a României, în ultimul Raport asupra stabilității financiare publicat în decembrie 2018 identifica trei riscuri de natură internă, primul fiind legat de sectorul populației.

În primul rând, riscul de nerambursare a creditelor contractate de către sectorul neguvernamental se menține la un nivel ridicat, în special pe segmentul populației, fiind previzionat să se intensifice în perioada următoare. Având în vedere tendința de normalizare a politicii monetare la nivel mondial, ratele de dobândă se vor majora față de minimele istorice atinse, putând pune presiune asupra capacității de rambursare a debitorilor.

Față de ultima ediție a acestui raport, rata creditelor neperformante și-a continuat evoluția descendentă la nivelul sectorului populației. Cu toate acestea, volumul creditelor neperformante acordate în monedă națională s-a majorat cu 7,8% (septembrie 2018 față de septembrie 2017). Probabilitatea de nerambursare estimată pe un orizont de un an aferentă debitorilor persoane fizice este estimată

că se va majora în următoarele 12 luni, atât pentru creditele ipotecare (+0,35 puncte procentuale), cât și pentru creditul de consum (+0,85 puncte procentuale).

Datorită ponderii ridicate a împrumuturilor cu dobânda variabilă, conform precizărilor BNR modificările indicelui ROBOR se transmit în costul creditelor ipotecare, rata dobânzii pentru creditul nou crescând de la 3,47 % în septembrie 2017 la 5,68 % în septembrie 2018. Această creștere a fost resimțită și la nivelul ratelor lunare de plată ale creditelor denumite în lei aflate în sold: rata de plată pentru creditele ipotecare standard s-a majorat cu 140 de lei (respectiv cu 17%), iar pentru creditele Prima Casă aceasta a înregistrat o valoare cu 197 de lei mai mare (respectiv o creștere cu 27%). În aceste condiții, se impune o atenție sporită în ceea ce privește impactul generat de condițiile de finanțare asupra gradului de îndatorare a populației și capacității de onorare a serviciului datoriei, în ipoteza unor evoluții nefavorabile privind ratele dobânzii. Creșterea îndatorării populației poate avea efecte negative atât asupra sistemului financiar, în condițiile unor vulnerabilități asociate debitorilor cu grad de îndatorare ridicat, cât și asupra creșterii economice și echilibrului social.

Referitor la capacitatea populației de onorare a serviciului datoriei, împărțirea creditelor neperformante în funcție de valută relevă persistența tendinței de majorare a creditelor neperformante acordate populației în monedă națională, semnalată în cadrul Raportului anterior, acestea înregistrând o creștere de 7,8 % în aceeași perioadă de referință, așa cum s-a menționat anterior. O altă majorare, în cuantum de 13 %, a volumului creditelor neperformante se asociază cardurilor de credit, fapt ce pune în evidență o deteriorare latentă a capacității de plată a debitorilor.

În plus, pentru perioada următoare, BNR prognozează o ușoară deteriorare a capacității de onorare a serviciului datoriei pe ambele categorii principale de împrumuturi acordate populației. Astfel, probabilitatea de nerambursare estimată pe un orizont de un an este preconizată să crească: (i) de la 0,35 % la 0,7 % pentru creditul ipotecar, respectiv (ii) de la 2,8 % la 3,5 % în cazul împrumuturilor de consum.

Și la capitolul privind Incluziunea financiară în România, BNR subliniază că gradul de incluziune financiară în România este printre cele mai reduse din Uniunea Europeană și este la niveluri scăzute relativ la țările din regiune. Rata de deținere a unui cont bancar în rândul populației adulte era de 58 % în anul 2017, mult sub valoarea înregistrată la nivel european (aproximativ 95 %, date aferente anului 2017).

Mai mult, indicele privind accesul la finanțare scoate în evidență diminuarea accesibilității la piața creditului, valoarea indicatorului reducându-se de la 1,45 în iunie 2017 la 1,29 în aceeași lună a anului curent, în contextul unei creșteri a ratei dobânzii la împrumuturile imobiliare.

Continuarea evoluției ascendente a acestor rate interbancare va face cu atât mai

difícil accesul populației la creditele bancare.

În prezent, pentru perioada sezonului rece cuprinsă între luna noiembrie a anului curent și luna martie a anului următor, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare, este reglementat ca beneficiu de asistență socială ajutorul pentru încălzirea locuinței.

Acesta vizează sistemele de încălzire recunoscute, respectiv: energie termică în sistem centralizat, gaze naturale, energie electrică și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri.

Acordarea acestui ajutor se bazează, ca și în cazul ajutorului social sau a alocației pentru susținerea familiei, pe testarea mijloacelor, luându-se în considerare atât veniturile persoanei/familiei, cât și bunurile deținute de aceasta, până la un prag maxim al veniturilor pe persoană.

În cazul încălzirii cu gaze naturale, energie electrică și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, pragul maxim al veniturilor este de 615 lei/persoană, iar în cazul energiei termice furnizată în sistem centralizat pragul maxim este de 786 lei/persoană în cazul familiei și de 1082 lei în cazul persoanei singure.

În anul 2018 veniturile populației au fost majorate prin creșterea salariilor în condițiile Legii nr.153/2017, creșterea punctului de pensie de la 1000 lei la 1100 lei în 2018 și la 1265 lei din septembrie 2019 și a indemnizației sociale pentru pensionari de la 520 lei la 640 lei în 2018 și la 704 lei începând cu septembrie 2019, fiind înregistrate creșteri și alte cazuri cum ar fi prestațiile sociale acordate persoanelor cu handicap.

Prin aceste majorări de venituri, o parte dintre persoanele vârstnice, persoanele cu handicap și familiile cu copii, care au beneficiat în sezonul rece 2017-2018 de ajutoare pentru încălzirea locuinței, în sezonul rece 2018-2019 nu vor mai beneficia.

În această situație, prin suportarea integrală a cheltuielilor legate de încălzirea locuinței veniturile familiilor, în special al persoanelor vârstnice, nu ar mai putea asigura necesarul de trai.

Față de numărul de familii beneficiare ale ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri în luna decembrie 2017, pentru sezonul rece 2017 – 2018, de 236.355 familii și persoane singure, în luna decembrie 2018, numărul beneficiarilor de ajutor pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri a scăzut la 129.104 familii și persoane singure. Majoritatea celor care nu mai beneficiază de acest drept au venituri care se depășesc cu puțin plafonul maxim de venituri de 615 lei.

Pentru a asigura o protecție socială adecvată pentru aceste familii, în special pentru persoanele vârstnice, este necesară modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare, prin majorarea nivelului de venituri până la care se acordă acest drept, în cazul încălzirii cu gaze naturale, energie electrică și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri.

1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora

- Nu e cazul

2. Schimbări preconizate

Avand in vedere obiectivul asumat prin Programul de Guvernare de realizare a unei cresteri economice inteligente, sustenabile si inclusive bazate pe o forta de munca calificata si retribuita conform calificarii si tinand cont ca dezvoltarea economica nu este la acelasi nivel in toate judetele, decalajele intre judete fiind in continuare semnificative, ceea ce necesita o realocare a fondurilor publice disponibile catre judete si localitati cu potential financiar mai redus, prin proiectul de act normativ se propune infiintarea Fondului de Dezvoltare si Investitii, fara persoanalitate juridica, gestionat de Comisia Nationala de Strategie si Prognoza, printr-un cont de disponibil.

Fondul reprezinta o alocare de fonduri aflata la dispozitia CNSP cu destinatie speciala pentru finantarea proiectelor de investitii ale unitatilor administrativ-teritoriale si ale universitatilor.

Avand in vedere faptul ca aceste fonduri se utilizeaza strict pentru anumite categorii de proiecte ele urmeaza sa fie exceptate de la executare silita pentru anumite sume de bani pe care le-ar datora diversilor creditorii CNSP fie in nume propriu fie in numele statului roman pentru a nu pune in pericol bunul mers al investitiilor aflate in derulare.

Fondul se utilizează pentru finanțarea proiectelor de investiții ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale în domenii prioritare principale si secundare, cum sunt: sănătate, educație, apă – canalizare, retea de energie electrica, si retea de gaze, transport, drumuri, salubritate, cultură, culte, sport si locuinte.

Deasemenea Fondul se utilizează si pentru finanțarea proiectelor de investiții ale universităților.

Finanțarea acestor proiecte se asigura sub formă de granturi, acordate din Fond.

Sursa de finanțare a fondului o reprezinta imprumuturile in lei, acordate din disponibilitatile contului curent general al trezoreriei statului in limita sumei de 10.000 mil. Euro echivalent lei calculat la cursul de schimb al BNR la data intrarii in vigoare a prezentului act normativ, pe un interval de 20 de ani.

Unitățile/subdiviziunile administrative-teritoriale si universitatile pot solicita finanțare din Fond pentru obiectivele de investiții ce se încadrează în domeniile mentionate anterior în condițiile prevazute in proiectul de act normativ.

Investiții eligibile a fi finanțate din Fond sunt investițiile noi și extinderea/finalizarea investițiilor existente, constand in constructii, modernizari si dotari.

Documentația necesară pentru acordarea finanțării din Fond se va aproba prin ordin comun de către Ministerul Finanțelor Publice și Comisia Națională de Strategie și Prognoza.

Unitățile/subdiviziunile administrative-teritoriale și universitățile beneficiare de granturi din Fond, au obligația de a restitui anual pe o perioadă fixă de 20 de ani o sumă reprezentând contribuția proprie la proiect.

Se înființează Programul de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare, denumit în continuare "Programul stațiuni balneare", finanțat integral din bugetul Secretariatului General al Guvernului, prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză. Sumele aferente Programului stațiuni balneare se gestionează de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză (CNSP), se prevăd în bugetul CNSP la o poziție distinctă de cheltuieli se utilizează exclusiv pentru finanțarea proiectelor de investiții pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare sau balneoclimaterice prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 1016/2011 privind acordarea statutului de stațiune balneară și balneoclimatică pentru unele localități și areale care dispun de factori naturali de cură, cu modificările și actualizările ulterioare.

Sumele derulate prin Program vor fi utilizate de către UAT-uri pentru:

- a) reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport care să faciliteze accesul la stațiunea balneară, în condițiile legii;
- b) reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii stradale și pietonale;
- c) modernizarea și extinderea infrastructurii de utilități publice din stațiunea balneară;
- d) construcția, extinderea și reabilitarea capacităților de tratament balnear precum și a capacităților turistice de alimentație publică și cazare;
- e) construcția, extinderea și reabilitarea obiectivelor de sănătate, culturale, sportive și de agrement, în condițiile legii;
- f) achiziția, în scopul dezvoltării activității turistice, de imobile care nu sunt utilizate sau care nu sunt în exploatarea cu profil de turism;
- g) achiziția de echipamente, mobilier și aparatură medicală specifice tratamentelor balneare;
- h) achiziția de mijloace de transport persoane, utilizabile exclusiv în scopuri turistice;
- i) realizarea de centre de informare turistică și dotarea acestora;
- j) alte obiective de investiții care asigură dezvoltarea stațiunilor balneare respective;
- k) cheltuieli privind pregătirea profesională a persoanelor cu calificări în domeniul HORECA și a persoanelor cu pregătire medical-sanitară, precum și

cheltuieli pentru locurile de muncă nou create pentru personalul cu pregătire medical-sanitară.

Sumele derulate prin Program vor fi utilizate de către societățile comerciale, înființate în conformitate cu prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru:

a) construcția, extinderea și reabilitarea de capacități turistice de alimentație publică și cazare, precum și a capacităților de tratament balnear, pe care respectivele societăți comerciale le dețin;

b) construcția, extinderea și reabilitarea obiectivelor de sănătate, culturale, sportive și de agrement din stațiunile balneare, în condițiile legii;

c) achiziția de echipamente, mobilier și aparatură medicală specifice tratamentelor balneare;

d) achiziția de mijloace de transport persoane, utilizabile exclusiv în scopuri turistice;

e) realizarea de centre de informare turistică și dotarea acestora;

f) alte obiective de investiții prin care societățile comerciale contribuie la dezvoltarea stațiunii balneare respective;

g) cheltuieli privind pregătirea profesională a persoanelor cu calificări în domeniul HORECA și a persoanelor cu pregătire medical-sanitară, precum și cheltuieli pentru locurile de muncă nou create pentru personalul cu pregătire medical-sanitară.

Finanțarea din Program se va face în proporție de 50% din cheltuielile eligibile ale societăților comerciale și se va acorda sub forma unei scheme de ajutor de stat de minimis, până la maxim 200000 euro.

Implementarea programului guvernamental „gROwth - investim în copii, investim în viitor” are ca obiect susținerea financiară a investițiilor private în construcția și/sau înființarea, amenajarea de grădinițe cu profil sportiv, având ca rezultat dezvoltarea aptitudinilor sportive ale copiilor.

- Susținerea financiară constă atât într-un ajutor nerambursabil privind o parte din cheltuielile eligibile, cât și în garantarea de către stat a unei părți din creditul utilizat de către investitor pentru construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv și repartizată astfel:

a) ajutor nerambursabil de până la 500.000 euro din cheltuielile eligibile, pentru construcția și/sau înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv, plătit investitorului după terminarea lucrărilor și obținerea autorizației de funcționare provizorie de la Ministerul Educației Naționale;

b) garanție în nume și cont stat de maxim 50% din valoarea creditului contractat de investitor, cu condiția ca aceste credite să finanțeze exclusiv

cheltuieli eligibile aferente proiectului, în cazul în care acesta apelează la finanțarea integrală sau parțială a acestor cheltuieli prin creditare, Garanția se acordată prin intermediul Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii sau Fondului Roman de Contragarantare. În această categorie intră atât creditul punte acordat pentru finanțarea ajutorului nerambursabil, cât și creditul de co-finanțare, acordat pentru finanțarea cheltuielilor eligibile neacoperite de ajutorul nerambursabil. Valoarea garanției se va diminua corespunzător diminuării creditului după plata ajutorului nerambursabil, care se va efectua, în contul investitorului deschis la finanțator.

c) o alocare financiară nerambursabilă deductibilă din impozitul pe profit datorat anual de beneficiar pentru finanțarea cheltuielilor eligibile defalcată în tranșe egale pe o perioadă de 7 ani de la încheierea acordului de finanțare;

d) pentru același beneficiar nu pot fi cumulate alocările prevăzute la litera a) cu cele prevăzute la litera c).

- Beneficiarii sunt persoane juridice de drept privat, inclusiv organizații neguvernamentale, asociații, fundații și/sau grupuri fiscale. De asemenea, beneficiari pot fi și Comitetul Olimpic Sportiv Român, asociațiile și fundațiile, federațiile sau cluburile sportive care iau inițiativa construirii de grădinițe cu profil sportiv.

- Beneficiarul trebuie să facă dovada deținerii unui drept care confera dreptul de construire potrivit legii asupra terenului pe care va urma să fie amplasată grădinița cu profil sportiv.

- Pentru construcția clădirii, înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv, plafonul maxim al ajutorului nerambursabil este de maxim 500.000 euro.

- Obiectivele de investiții ce vor fi propuse ca proiecte trebuie să îndeplinească standarde minime de construcție, capacitate, dotare generală și sportivă, personal de specialitate și de echipamente sportive, care vor fi detaliate în cadrul schemei de ajutor de stat.

- Clădirile în care se vor organiza grădinițe cu profil sportiv pot fi clădiri noi sau clădiri existente care se vor moderniza și amenaja cu schimbarea funcțiunii, cu condiția ca în ultimii 5 ani să nu fi funcționat o creșă și/sau grădiniță în clădirea respectivă.

- Activitatea în grădinițele cu profil sportiv realizate în acest program va fi menținută cel puțin 10 ani de la obținerea autorizației de funcționare; în caz contrar, investitorul va rambursa suma obținută ca ajutor de stat.

- Beneficiarilor le este interzis să închidă activitatea altor grădinițe/creșe aflate în administrarea lor pe o perioadă de cel puțin 7 ani de la acordarea ajutorului de stat.

- Investiția va respecta prevederile legislației în vigoare din domeniul

construcțiilor, mediului și sănătății publice și al normelor de funcționare pentru spații de învățământ în cazul grădinițelor cu profil sportiv.

- Beneficiarii de susținere financiară pentru construcția de grădinițe cu profil sportiv grădinițe au obligația de a asigura locuri gratuite într-un procent de cel puțin 8% din numărul total de preșcolari înmatriculați, pe o perioadă de 4 ani de la obținerea autorizației de funcționare.

- Beneficiarii de susținere financiară pentru înființarea, amenajarea și dotarea grădinițelor cu profil sportiv au obligația de a asigura locuri gratuite într-un procent de cel puțin 4% din numărul total de preșcolari înmatriculați, pe o perioadă de 4 ani de la obținerea autorizației de funcționare.

- Totodată, beneficiarii de susținere financiară au obligația de a asigura pentru grădinițele cu profil sportiv un program prelungit de activitate zilnică precum și funcționarea acestora pe tot parcursul anului calendaristic, inclusiv pe perioada vacanțelor. Beneficiarii de susținere financiară au obligația de a asigura accesul copiilor la un tarif accesibil corelat cu costul standard pentru fiecare preșcolar stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.30/2018 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar.

- Susținerea financiară se va stabili prin hotărâre de Guvern în cadrul schemei de ajutor de stat. Categoriile de cheltuieli eligibile, respectiv cheltuielile pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului și cheltuielile pentru investiția de bază vor fi precizate în cadrul schemei de ajutor de stat.

Având în vedere că al patrulea Protocol adițional și al cincilea Protocol adițional între Guvernul României și Guvernului Republicii Moldova la Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București, la 27 aprilie 2010 au fost ratificate prin Legea nr. 307 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 906 din 8 decembrie 2015, pentru a putea susține dezvoltarea și modernizarea instituțiilor din Republica Moldova, inclusiv reabilitarea construcțiilor instituțiilor publice și pentru a putea implementa acordul de 100 milioane euro este necesară și oportună reportarea sumelor neutilizate în anul 2018, în anul 2019.

Prin raportare la perioada limitată în timp pentru realizarea evaluării anuale a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, respectiv între 1 și 31 ianuarie, și luând în considerare faptul că neadoptarea acestei măsuri

legislative ar fi de natură să afecteze drepturile la carieră ale funcționarilor publici a căror activitate nu ar putea fi evaluată, în lipsa instrumentelor procedurale necesare, este necesară stabilirea unei perioade în anul 2019 care să permită realizarea evaluării anuale a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici pentru anul 2018.

Se propune reglementarea ca începând cu data de 1 ianuarie 2019 valoarea punctului de pensie să fie 1.100 lei urmând ca, de la 1 septembrie 2019 să fie majorată cu 15% astfel încât noua valoare a punctului de pensie să fie de 1.265 lei.

De asemenea, se propune ca, începând cu data de 1 ianuarie 2019 nivelul indemnizației sociale pentru pensionari să fie menținută la 640 lei urmând ca, de la 1 septembrie 2019 să fie majorată cu 10% astfel încât noul quantum al indemnizației sociale pentru pensionari să fie de 704 lei.

Construcția Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2019-2021 se bazează pe prognoza indicatorilor macroeconomici și are în vedere încadrarea într-un deficit bugetar de sub 3% din PIB.

Pentru a realiza o ajustare a soldului structural către OTM, este necesară reducerea graduală a deficitului bugetului general consolidat, începând cu anul 2019 și continuând pe perioada de programare a Strategiei fiscal-bugetare, respectiv până în 2021, motiv pentru care sunt necesare adoptarea de măsuri cu aplicabilitatea pe perioada 2019 – 2021, atât pe partea de venituri cât și pe parte de cheltuieli bugetare.

În vederea aprobării Strategiei fiscal-bugetare pe perioada 2019 – 2021, dar și a bugetului pe anul 2019 este necesară aprobarea cadrului legal care să stea la baza fundamentării nivelului veniturilor și cheltuielilor bugetare pentru întregul an, asigurându-se astfel caracterul predictibil și sustenabil al acestora.

În vederea preîntâmpinării apariției unor disfuncționalități în aplicarea prevederilor art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, în condițiile în care legea bugetară nu ar fi adoptată până la 1 ianuarie 2019, se propune ca prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se propune ca momentul acordării a ¼ din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018 să fie stabilit prin prezentul proiect de act normativ și nu prin legea bugetului de stat pe anul 2019.

Luând în considerare măsurile deja prevăzute în Legea-cadru nr. 153/2017, cu impact asupra bugetului general consolidat în anul 2018, precum și necesitatea respectării țintei de deficit de sub 3% din PIB, este necesară stabilirea pentru

perioada 2019 – 2021 a unor măsuri fiscal-bugetare, precum și continuarea aplicării unora dintre măsurile care vizează limitarea cheltuielilor aprobate în anii anteriori, astfel:

- menținerea cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

- munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se va compensa numai cu timp liber corespunzător; pentru personalul militar, polițistii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională care desfășoară activitate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017, asigurându-se astfel o continuare a măsurilor adoptate în acest sens începând cu anul 2014. Mai ales în contextul deficitului de personal înregistrat în anii 2016 - 2018, aplicarea dispozițiilor de compensare a muncii doar cu timp liber corespunzător nu este în mod obiectiv posibilă fără afectarea misiunilor încredințate; datorită specificului aceste misiuni nu pot fi amânate atunci când o serie de evenimente solicită prezența imediată la muncă a personalului (cercetarea la fața locului, intervenția în situații de urgență, asigurarea fluentei traficului rutier). Totodată, se propune menținerea măsurii aprobate în anul 2018, respectiv munca suplimentară prestată în perioada 2019-2021 peste programul normal de lucru de către personalul cu statut special care are atribuții pentru desfășurarea activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României, în situații de urgență, în personalizarea, emiterea și evidența generală a documentelor de identitate și a pașapoartelor simple, în emiterea și evidența permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare ale autovehiculelor rutiere, precum și de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător, se plătește cu o majorare de 75% din solda de funcție/salariul de funcție convenit(ă), proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții. Aceste drepturi urmează a se acorda în limita de 3% din suma soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă. În cazul funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, limita de 3% se stabilește la nivelul bugetului

centralizat al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

- neacordarea de tichete cadou și tichete culturale prevăzute de Legea nr. 165/2018, precum și premiile prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017; prin excepție, în perioada 2019 - 2021 se pot acorda premii pentru sportivi și colectivele tehnice care au obținut performanțe deosebite la acțiunile sportive internaționale și naționale oficiale, pentru elevii, studenții, cercetătorii și profesorii care au obținut distincții la olimpiadele internaționale și concursurile internaționale și naționale pe discipline de învățământ și pentru profesorii care i-au pregătit pe aceștia, cu încadrarea în alocarea bugetară. În anii 2019 și 2020 personalul plătit din fonduri publice beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută de Legea-cadru nr. 153/2017. Menținerea în anii 2019 și 2020 a acordării voucherelor de vacanță reprezintă o măsură echivalentă cu cea reglementată de Legea nr. 165/2018 și nu este de natură să aducă atingere drepturilor beneficiarilor acestei legi. În ceea ce privește personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională se menține reglementarea din anul 2018, respectiv aceste categorii de personal vor beneficia, în loc de vouchere de vacanță, de decontarea serviciilor turistice prestate de orice structură de primire turistică aflată pe teritoriul României, în limita valorică a 1.450 lei/an.

- menținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut, la nivelul lunii decembrie 2017;

- neacordarea de ajutoare, plăți compensatorii la pensionare;

- menținerea anumitor indemnizații acordate pentru anumite categorii de beneficiari (indemnizațiile persoanelor persecutate din motive politice sau etnice, revoluționari, indemnizații academicieni și urmașii acestora etc) la nivelul lunii decembrie 2018;

- menținerea restricției la maxim 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple prevăzută la art. 19 lit. b) și c) ale art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011;

- neaplicarea prevederilor art. 8 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;

- menținerea la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2018 a indemnizațiilor reparatorii lunare, potrivit art. 4 alin. (2) și art. 7 din Legea nr. 226/2011 privind reparațiile morale și materiale pentru fostele cadre militare active, îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944 - 31 decembrie 1961, cu modificările și completările ulterioare, și a indemnizațiilor și burselor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi

acestui și urmașilor celui decedat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2007, cu modificările și completările ulterioare. Prin această măsură se urmărește alinierea plății drepturilor de natură financiară acordate tuturor categoriilor de beneficiari prevăzute de legislația aplicabilă în MAPN și aflați în evidența Casei de pensii sectoriale a MAPN.

În același timp, în vederea responsabilizării ordonatorilor principali de credite în ce privește utilizarea eficientă și eficace a fondurilor publice se instituie amenzi contravenționale pentru nerespectarea acestor măsuri. Amenda se aplica persoanelor fizice care au indeplinit calitatea de ordonator de credit la data savarsirii faptei, iar Constatarea contravetiei prevazute la alin.1 si aplicarea sanctiunii se face de catre organele de inspectie economico financiara din cadrul Ministerului Finantelor Publice și Curtea de Conturi.

Se propune ca numărul maxim de posturi finanțat în perioada 2019 – 2021 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare sa fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează, cu respectarea acestei condiționalități.

Pentru a avea un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială și a sumelor reprezentând daune-interese moratorii, stabilite prin hotărâri judecătorești, este necesar ca și plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2021, să se realizeze după o procedură similară celei stabilită pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2018.

Se propune reglementarea distribuirii sub formă de dividende sau vărsăminte la bugetul de stat, în cazul regiilor autonome, a unei cote de 35% din sumele repartizate la alte rezerve, regăsite în conturile de disponibilități bănești existente în casă și conturi la bănci precum și cele aferente investițiilor pe termen scurt la data de 31.12.2018 și care la aceeași dată nu sunt angajate, prin contracte de achiziție, pentru a fi utilizate ca surse proprii de finanțare.

În prezent, la Senat, se află în dezbatere proiectul de lege pentru completarea Legii concediului paternal nr. 210/1999 (L623/2018), din aceleași considerente cu cele care au stat la baza adoptării art. 10 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017, dar ținând cont de timpul scurt rămas pentru această dezbatere până la finele anului 2018, apreciem că este oportun să fie menținută aceeași măsură fiscal-bugetară și în anul 2019.

Se propune aplicarea derogărilor de la prevederile art. 29 alin.(4) și art.30 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, ceea ce înseamnă ca declarațiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 să se facă exclusiv în ce privește încadrarea proiectului de buget pe anul 2019 și perspectiva 2020-2022 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2019-2021 și să ateste exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2019-2021, întrucât nu pot fi respectate principiile responsabilității fiscal-bugetare în ce privește respectarea valorii limită pentru soldul structural (obiectivul bugetar pe termen mediu).

Prin derogarea de la prevederile alin.(5) al art.30 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 republicată, prim-ministru și ministrul finanțelor nu vor menționa în declarație abaterile, măsurile și termenele până la care Guvernul va asigura conformitatea cu principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale și strategia fiscal-bugetară.

Construcția bugetară pe anul 2019 este fundamentată pe măsurile de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2016 în scopul stimulării creșterii economice (noul cod fiscal și majorările salariale și ale unor drepturi de natura asistenței sociale) și continuate prin actele normative adoptate în perioada 2017-2018 prin care s-au reglementat măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, legislația în domeniul drepturilor cu caracter social, legislația în domeniul pensiilor, cu impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal, a celor cu asistența socială și care vor avea efect și în anul 2019, precum și pe măsurilor fiscal-bugetare din Programul de Guvernare, măsuri care vor avea un impact major asupra evoluției cadrului macroeconomic, precum și asupra veniturilor, cheltuielilor și deficitului bugetar pentru anul 2019 și perioada 2020-2022.

În acest context și în anul 2019 soldul structural va depăși limita permisă de TSCG și de Legea nr.69/2010 republicată, respectiv 1% din PIB, fiind necesară instituirea derogărilor menționate mai sus.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 3 alin.(1) lit. c) din TSCG „(c) părțile contractante pot să devieze temporar de la obiectivul lor pe termen mediu sau de la strategia de ajustare pentru atingerea acestuia doar în circumstanțe excepționale, astfel cum sunt definite la litera (b) de la alineatul (3)”, context bugetar care poate fi apreciat a nu se încadra în aceste circumstanțe.

Se propune ca în anul 2019, prin derogare de la prevederile art.49 alin.(4) din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna următoare intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2019, ministrul finanțelor publice poate aproba lunar, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și de credite bugetare, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate. Se propune autorizarea ministrului finanțelor publice să aprobe modificarea

limitelor unor ordonatori principali de credite în cazuri deosebite și pe baza fundamentărilor justificate, precum și ca urmare a utilizării, în condițiile legii, a fondurilor la dispoziția Guvernului. Aceasta masura are în vedere asigurarea unei flexibilități decizionale sporite pentru a putea asigura finanțarea în timp util a diverselor servicii publice prestate de ministere.

Modificările recente ale cadrului normativ pe linie financiar-contabilă cu privire la implementarea și funcționarea sistemului național de verificare, monitorizare, raportare și control al situațiilor financiare, angajamentelor legale și bugetelor entităților publice, impun dispunerea în regim de urgență a măsurilor necesare pentru a nu perturba activitatea operativă a structurilor specializate ale Poliției Române, Poliției de Frontieră Române și Direcției Generale Anticorupție privind pregătirea, organizarea, asigurarea suportului logistic și/sau punerii în executare a acțiunilor privind protecția martorilor, constatarea infracțiunilor flagrante, folosirea investigatorilor sub acoperire, colaboratorilor ori informatorilor, testarea integrității profesionale a personalului Ministerului Afacerilor Interne, precum și în acțiuni privind utilizarea metodelor speciale de supraveghere sau cercetare, prevăzute de Codul de procedură penală sau de legile de organizare și funcționare a acestora.

În consecință, este necesar a fi instituit un mecanism de planificare, evidență, utilizare, justificare și control al cheltuielilor respective, care să răspundă deopotrivă atât cerințelor de confidențialitate și operativitate, cât și cerințelor de eficiență, eficacitate și economicitate impuse de reglementările privind utilizarea fondurilor publice.

Textul propus are în vedere și obiectivul asumat de Guvernul României prin Programul de Guvernare 2018 – 2020 – Secțiunea Afaceri Interne, referitor la utilizarea eficientă a resurselor și optimizarea activităților specifice.

Mecanismul ce urmează a fi instituit va asigura aplicarea unitară, la nivelul Poliției Române, Poliției de Frontieră Române și Direcției Generale Anticorupție, a acelorași reguli pentru același tip de activități, un rol esențial urmând a fi acordat procesului de control al modului în care au fost efectuate aceste cheltuieli. Mecanisme similare sunt în prezent reglementate și pentru alte instituții publice.

Se propune suspendarea aplicării prevederilor Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I - IV din învățământul de stat și confesional, în perioada 2019 - 2021. Motivele soluției de prorogare a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional sunt determinate de efectele pe care punerea în aplicare, concomitent, a mai multor acte normative care reglementează acordarea de produse alimentare, le poate avea asupra sănătății copiilor.

Deoarece textul actului normativ este extrem de permisiv, fără a face trimiteri la Regulamentele europene ce trebuie respectate, la Standardele de comercializare a acestui produs, la modalitatea de ambalare, la modalitatea de evitare a efectului pe care mierea îl poate avea asupra sănătății unor copii care suferă de diabet, este necesară elaborarea de norme de aplicare.

Potrivit prevederilor art.1 din această lege, se acordă cantitatea de 60 gr.de miere/copil/săptămână care, ”poate fi distribuită, în funcție de modul de ambalare, de două sau de trei ori pe săptămână”.

Totodată, este prevăzut că Normele de aplicare a acestei legi se aprobă prin hotărâre a Guvernului, fără ca inițiatorii să precizeze termenul și instituțiile responsabile de elaborarea acestora.

Precizăm că din anul 2006 și până în prezent nu au fost elaborate norme de aplicare, iar în prezent se implementează Programul pentru școli al României aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.640/2017, care reglementează acordarea gratuită, pe parcursul săptămânii, a 2 porții de fructe și/sau legume, 2 porții de lapte, o porție de produse lactate și 5 porții de produse de panificație, fiecărui preșcolar/elev.

Necesitatea suspendării prevederilor acestui act normativ derivă din necesitatea cunoașterii standardelor obligatorii pe care produsul trebuie să le respecte și a regulamentelor aplicabile documentațiilor de atribuire și a documentelor suport, a modului de monitorizare și control al distribuției produsului, de lanțul de aprovizionare, astfel încât să existe un mod de aplicare unitar a prevederilor acestei legi.

Se propune ca termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, precum și termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, să se proroge până la data de 31 decembrie 2021, inclusiv.

Se propune modificarea art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României. Regimul de finanțare prevăzut la alin. (1) al art. 4 din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României nu este compatibil cu calitatea de ordonator principal de credite reglementat de lege pentru președintele institutului, în condiția în care subvenția de la bugetul de stat se poate asigura

numai prin bugetul altui ordonator principal de credite. Ca urmare, se propune menținerea regimului actual de finanțare al instituției, respectiv finanțat integral din venituri proprii.

Se propune completarea art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere, de înțrumare și control din învățământ să beneficieze, de aplicarea grilei de salarizare din anexele la lege de la 1 septembrie 2020, conform calendarului stabilit prin Acordul între Guvernul României și Federațiile Sindicale Reprezentative din Învățământ și în vederea asigurării unei climat educational corect și sustenabil..

Având în vedere că prin care diferite acte normative se propune reglementarea unei finanțări mixte pentru cheltuielile curente și de capital ale unor instituții finanțate integral de la bugetul de stat (sume alocate de la bugetul de stat și sume din fondurile speciale constituite ca venituri proprii cu destinație specială), măsuri care exced cadrului general privind finanțele publice se propune:

- modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în sensul eliminării prevederii referitoare la distribuirea către Ministerul Culturii și Identității Naționale, Ministerul Educației Naționale, Ministerului și Sportului și Ministerului Sănătății a cotei de 7% din taxele percepute pentru obținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și din taxa de acces. Această modificare nu aduce atingere nivelului de finanțare care se va asigura ministerelor, bugetul anual acestora urmând a asigura prin alocările de la bugetul de stat aprobate prin Legile bugetare anuale, potrivit Legii nr. 500/2002. De asemenea, având în vedere rolul de reglementator și supraveghetor al pieței jocurilor de noroc, Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN), se propune activitatea de verificare și prevenție pentru un joc responsabil, trebuie realizată de urgență într-o politică unitară și coerentă, coordonată de către autoritate, care să aibă și resursele necesare, resurse prevăzute deja în lege, În acest sens este necesară modificarea reglementărilor din OUG 77/2009 care oferă posibilitatea înființării fundației de către membrii Consiliului Consultativ, din cauza inactivității persoanelor care ar fi trebuit să realizeze aceste demersuri, urmând ca această activitate să fi coordonată în mod direct de către ONJN. Având în vedere domeniul de monopol al jocurilor de noroc, faptul că piața este stabilă și că veniturile realizate din această activitate sunt peste media activităților economice comune, oferirea unei bonificații pentru plata în avans a taxelor nu se justifică, mai ales că în domeniul jocurilor de noroc cele mai multe taxe se plătesc în avans, sens în care se propune modificarea corespunzătoare a OUG nr. 77/2009.

- modificarea Legii nr. 95/2006, în sensul eliminării contribuțiilor ce se constituie ca venituri proprii ale Ministerului Sănătății, urmând ca programele și naturile de cheltuieli care se finanțau din acestea să fie trecute la finanțare de la bugetul de stat.

- abrogarea articolul 37 din Legea nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

De asemenea, se reglementează destinația disponibilităților Ministerului Sănătății și Ministerului Tineretului și Sportului provenite din încasarea acestor venituri, existente la data de 31 decembrie 2018, respectiv virarea acestora la bugetul de stat, având în vedere că cele două instituții sunt finanțate integral de la bugetul de stat.

Promovarea acestor măsuri în regim de urgență este determinată de necesitatea adoptării bugetului pe anul 2019.

Urmare a intrării în vigoare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012:

i) prețul de vânzare a gazelor naturale, atât pentru piața concurențială cât și pentru piața reglementată se bazează pe cererea și oferta pieței,

ii) au fost instituite obligații pentru producătorii și furnizorii de gaze naturale de a tranzacționa în cadrul piețelor centralizate din România a unui anumit procent din cantitatea de gaze naturale comercializate, procent stabilit prin Hotărâre de Guvern.

Prețul mediu de vânzare al gazelor naturale de către producătorii interni pe piața centralizată în perioada aprilie 2017 – august 2018 a evoluat de la 70.93 lei la 77,72 lei.

Prețul mediu estimat de vânzare al gazelor naturale de către producătorii interni pe piața centralizată la 31.03.2019 va fi de 88,33 lei/MWh.

Romgaz și OMV Petrom, care au o cota cumulată din total producție gaze naturale din România, de 95,5%, dețin, de asemenea, și centrale de producere a energiei electrice.

Pretul mediu ponderat al gazului din producția internă și din import, folosit pentru producția energiei electrice de către CET Iernut în primele 8 luni ale anului 2018 a fost de 63,88 lei/MWh.

Costul de producție al producătorului Romgaz, care include cheltuielile aferente activității de bază și cheltuielile antiseismice, raportat la producția extrasă în 2018, a fost de 47,32 lei/MWh, în primele 6 luni ale anului, în timp ce prețul de vânzare fără tarife, în anul 2017, a fost de 67,11 lei/MWh.

Prețul gazelor naturale din import este stabilit pe piața concurențială prin negociere liberă între importatori și furnizorii de gaze naturale din România.

Pretul mediu de vânzare al gazelor naturale din import în luna septembrie 2018 a fost de 110,45 lei/MWh.

În acest context, Federația Asociațiilor Companiilor de Utilități din România (ACUE) a transmis Guvernului și Parlamentului României, precum și altor autorități ale statului o informare, înregistrată cu nr. 644/23.11.2018. Din aceasta se desprind câteva aspecte importante:

Referitor la evoluția pieței de gaze naturale din România se arată ca: „Piața de

gaze naturale din România este o piață restrânsă, duopolistică din punctul de vedere al producției în contextul în care doi mari producători (S.N.G.N. Romgaz S.A. și OMV Petrom S.A.) asigură cca. 90% din necesarul anual de consum la nivel național.

Pe lângă competiția redusă, furnizorii s-au confruntat în anul 2018 și cu o lipsă acută de lichiditate, confirmată de faptul că, de la jumătatea lunii mai 2018 și până la finalul lunii septembrie 2018, producătorii nu au inițiat nicio ofertă de vânzare gaze naturale și nu au răspuns la nicio ofertă de achiziție gaze naturale inițiată de noi. Practic, strategia de achiziție de gaze naturale a furnizorilor este influențată în mod nemijlocit de strategia de vânzare a producătorilor, furnizorii fiind obligați să achiziționeze atunci când producătorii fac disponibile volume de gaze naturale în piață.”

Referitor la evoluția pretului gazelor naturale, se arată ca „prețul mediu al gazelor naturale contractate de societățile de furnizare până la acest moment pentru acoperirea consumului în iarna 2018-2019 este cu aproximativ 20% mai mare decât costul surselor utilizate pentru consum în iarna 2017-2018.

De asemenea, menționăm că, pentru lunile noiembrie și decembrie 2018, prețul actual la care se tranzacționează gaze din producția internă se situează între 116 și 120 lei/MWh comparativ cu 90 lei/MWh la cât s-au tranzacționat în perioada similară a anului 2017.

Pentru piața reglementată (consumatorii casnici), costul unitar de achiziție a gazelor naturale (CUG - care include și costurile cu transportul și înmagazinarea gazelor naturale) recunoscut furnizorilor de către ANRE este de 92,95 lei/MWh.

Față de cele prezentate, considerăm că se impun luarea unor măsuri urgente de creștere a lichidității pieței gazelor naturale pentru a se evita pe viitor situații similare cu cele din vara acestui an. În același timp este necesară o actualizare graduală a valorii CUG pentru a nu permite acumularea de venituri amânate consistente de furnizori care la momentul recuperării lor să genereze creșteri extreme de importante în factura clienților reglementați.”

Prețul final la clienții casnici reglementați are următoarea structură:

- Cost unitar de gaze (CUG) ce reprezintă costurile estimate pentru acoperirea achiziției gazelor naturale, inclusiv serviciile aferente de înmagazinare și transport, destinate revânzării în cadrul activității de furnizare reglementată; achiziția de gaze naturale ca marfă se realizează de către furnizori pe o piață complet liberalizată, indiferent de sursă de proveniență a gazului: intern, import sau din depozit;
- Venitul unitar permis pentru desfășurarea activității de furnizare reglementată a gazelor naturale;
- Tariful de distribuție stabilit pentru categoria respectivă de clienți;
- Delta CUG ce reprezintă componenta unitară de corecție pentru diferența dintre CUG stabilit de ANRE și costurile unitare efectiv realizate și recunoscute de către ANRE furnizorului care desfășoară activitate de furnizare reglementată.

Din structura prețului final pentru clienții casnici reglementați, elementul cu

ponderea cea mai însemnată, de peste 72% o reprezintă costul gazelor naturale ca marfă.

Având în vedere situația de fapt și de drept prezentată, consideram ca se impune instituirea unor forme corespunzătoare de control al prețurilor gazelor naturale practicate de către producătorii interni, pentru perioada 1.04.2018-28.02.2022.

În domeniul jocurilor de noroc, în vederea asigurării unei juste contribuții la buget în raport cu activitatea desfășurată pe teritoriul României și cu veniturile realizate de organizatorii de jocuri de noroc online au obligația de a plăti o taxă lunară reprezentând 2% din totalul taxelor de participare, încasate lunar.

Pentru a crea posibilitatea contribuabilului să plătească taxa în concordanță cu capacitatea sa financiară de plată se propune ca plata taxei să se realizeze lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare.

Modalitatea de calcul a taxei stabilește prin ordin al președintelui Oficiului National pentru Jocuri de Noroc. Modalitatea de declarare și plată a taxei se stabilește prin ordin al președintelui ANAF.

Se propune completarea art. 12 din Legea 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare. Astfel se crează baza legală pentru capitalizarea Societății Naționale „Casa de Comerț Agroalimentar UNIREA” cu fondurile necesare organizării și operaționalizării acesteia precum și finanțării primelor investiții în logistica necesară acestei activități complexe (centre de colectare, instalații de sortare, calibrare, conservare, ambalare, rețele de distribuție etc.)

De menționat că în prezent o mare parte din recolta foarte bună, în special la cereale și fructe a anului 2018 se găsește fie în depozite, în cantități mici și eterogenă calitativ fie încă neculeasă. În această situație valorificarea este aproape imposibilă pentru că producătorilor individuali le este dificil să formeze oferte competitive, să contacteze spații de depozitare corespunzătoare și să asigure o livrare ritmică rețelelor de comerț. Neadoptarea de urgență a prezentului act normativ atrage riscul irosirii unor mari cantități de produse agricole și implicit al satisfacerii cererii interne prin importuri.

Evoluția îngrijorătoare a unor fenomene negative pentru producția agricolă, în special Pesta Porcină Africană, dar și seceta preconizată au produs sau sunt pe cale să producă grave efecte economice negative. Este nevoie de măsuri energice și urgente de contracarare a acestora prin organizarea și susținerea în special economică a repopulării fermelor zootehnice afectate precum și de înființarea de culturi de primăvară cu soiuri specifice, rezistente la secetă și dăunători pentru a asigura o recoltă bună în anul agricol viitor. Neadoptarea de măsuri imediate în acest sens, măsuri la care Societatea Națională „Casa de Comerț Agroalimentar

UNIREA” poate contribui decisiv, riscă să creeze probleme imprevizibile asupra economiei în general și a securității alimentare în special.

Se propune modificarea termenelor prevăzute în cuprinsul articolului 1, alineatul (6) și articolului 5, alineatele (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se asigure un interval de timp rezonabil pentru efectuarea restituirilor către contribuabili / plătitori. Promovarea acestei măsuri este determinată în principal de:

- necesitatea efectuării restituirilor către contribuabili / plătitori a taxei pe poluare pentru autovehicule, taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrului de mediu pentru autovehicule;

- imposibilitatea organelor competente de a restitui sumele reprezentând contravaloarea taxei pe poluare pentru autovehicule, taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrului de mediu pentru autovehicule, înăuntrul termenelor statuate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare, datorită volumului mare de cereri de restituire depuse de contribuabili / plătitori.

Pentru a pune în aplicare cu prevederile Acordului încheiat între Guvernul României și Federația Patronatelor Societăților din Construcții, precum și cu multiplele situații în care excesul de activități în care se poate utiliza munca zilieră a condus la utilizarea de forță de muncă care nu beneficiază de asigurări sociale, fără a fi vorba de muncă necalificată cu caracter ocazional, se propune modificarea Legii nr. 52/2011 în sensul limitării activităților unde se poate utiliza munca zilieră numai la activitățile din domeniul agriculturii, silviculturii și pescuitului și activități de întreținere peisagistică. În acest fel se elimină riscul ca în societățile de construcții să se utilizeze munca zilieră la activități precum comerț, publicitate, recuperarea materialelor, etc.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Titlul IV – „Impozitul pe venit”

1. Se introduc reglementări privind acordarea unor facilități fiscale, în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2028, inclusiv, care vizează scutirea de la plata impozitului pe venit pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și

asimilate salariilor în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în sectorul construcții și care se încadrează în anumite condiții prevăzute în proiectul de act normativ, conform Acordului încheiat între Guvernul României și Federația Patronatelor Societăților din Construcții pentru sectorul construcții.

2. În cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor se propune completarea prevederilor referitoare la avantajele acordate sub forma tichetelor de masă, a voucherelor de vacanță și tichetelor de creșă, cu cele acordate sub forma tichetelor culturale, având în vedere prevederile Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare.

3. Clarificarea regimului fiscal aplicabil indemnizației de hrană și a celei de vacanță, acordate potrivit prevederilor Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

4. În cazul persoanelor fizice/membrilor asocierilor fără personalitate juridică, se are în vedere extinderea sferei soiurilor de plante care sunt destinate furajării animalelor deținute de contribuabilii respectivi, pentru care venitul se determină pe baza normelor de venit, și care nu generează venit impozabil pentru aceștia. Metodologia de aplicare a prevederilor privind extinderea sferei soiurilor de plante care sunt destinate furajării animalelor deținute de contribuabil se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.

5. Revizuirea reglementărilor referitoare la completarea și depunerea – Cap. I Date privind veniturile realizate, astfel:

5.1. Clarificarea obligației privind completarea și depunerea declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale în cazul contribuabililor care determină venitul net pe bază de normă de venit și au optat pentru determinarea acestuia în sistem real;

5.2. Eliminarea obligației privind completarea și depunerea declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale în cazul contribuabililor care obțin venituri din cedarea folosinței bunurilor pentru care chiria este exprimată în lei și nu s-a optat pentru stabilirea venitului net anual în sistem real, iar la sfârșitul anului anterior nu îndeplinesc condițiile pentru calificarea veniturilor în categoria veniturilor din activități independente;

5.3. Clarificarea obligației de completare și depunere a declarației, numai prin mijloace electronice de transmitere la distanță, conform art.79 din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

6. Instituirea unor dispoziții referitoare la acordarea bonificației de care beneficiază persoanele fizice care obțin venituri anuale impozitate pe baza normelor anuale de venit, de către organul fiscal, pe baza procedurii stabilită prin ordin al președintelui A.N.A.F.

7. Se propune modificarea termenului de depunere a declarațiilor anuale de

venit, la organul fiscal competent, de către asocieri, cu excepția celor care realizează venituri din activități agricole impuse pe baza normelor de venit, de la 15 martie, la 15 februarie a anului următor celui de realizare a venitului, pentru ca informațiile să fie transmise în timp util fiecărui membru asociat.

Titlul V- Contribuții sociale obligatorii

1. Se introduc reglementări privind acordarea unor facilități fiscale care vizează reducerea contribuției asigurătorii pentru muncă și scutirea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate în cazul condițiilor deosebite de muncă sau în cazul condițiilor speciale de muncă, în cazul angajatorilor care desfășoară activități în sectorul construcții și care se încadrează în anumite condiții prevăzute în proiectul de act normativ conform Acordului încheiat între Guvernul României și Federația Patronatelor Societăților din Construcții pentru sectorul construcții. Astfel, nu se includ în baza de calcul al contribuțiilor datorate de angajatorii respectivi, veniturile din salarii și asimilate salariilor realizate în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2028, de către persoanele fizice în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu acești angajatori.

2. În perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2028, inclusiv, persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor realizate în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în sectorul construcții și care se încadrează în condițiile prevăzute în proiectul de act normativ, contribuția de asigurări sociale se reduce cu cota de 3,75%. Persoanele care datorează contribuția la fondul de pensii administrat privat reglementat de Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt scutite de la plata acestei contribuții în limita cotei de 3,75%. Aceste persoane nu datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru aceste venituri.

3. Se clarifică regimul fiscal pentru indemnizațiile de hrană și indemnizațiile de vacanță acordate în baza Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul explicitării acestora ca elemente cuprinse în baza de calcul a contribuțiilor sociale, fiind încadrate în categoria veniturilor din salarii și asimilate salariilor.

4. Ca urmare a intrării în vigoare începând cu 1 ianuarie 2019 a prevederilor Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, se completează prevederile referitoare la avantajele acordate sub forma tichetelor de masă, a voucherelor de vacanță și tichetelor de creșă, cu cele acordate sub forma tichetelor culturale, care nu sunt incluse în baza de calcul a contribuțiilor sociale.

5. Se clarifică valoarea indicatorului salariul minim brut pe țară utilizat la stabilirea contribuțiilor sociale în cazul contractelor de muncă pentru care contribuțiile sociale sunt mai mici decât cele aferente acestui indicator, în situația în care prin hotărâre a Guvernului se utilizează mai multe valori ale salariului minim brut pe țară.

6. Având în vedere că veniturile din dividende luate în calcul, începând cu anul 2018, sunt cele încasate, pentru eliminarea situației în care același dividend distribuit în anii anteriori anului 2018 și care a făcut obiectul CASS în anul distribuirii, să fie luat în calcul și la stabilirea plafonului pentru anul 2018, se efectuează clarificări, în sensul că, la stabilirea plafonului anual prevăzut pentru stabilirea CASS se iau în calcul dividendele ”distribuite și încasate începând cu anul 2018”.

Titlul VII – Taxa pe valoarea adăugată

1. Prin proiect se propune prelungirea aplicării taxării inverse pentru operațiunile prevăzute la art. 331 alin. (2) lit. c), d), e), f), i), j) și k) până la 30 iunie 2022.

Posibilitatea aplicării de către Statele Membre a taxării inverse pentru aceste operațiuni a fost prelungită până la 30 iunie 2022 prin Directiva Consiliului 2018/1695/UE din 6 noiembrie 2018 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește perioada de aplicare a mecanismului opțional de taxare inversă în legătură cu livrările de anumite bunuri și prestările de anumite servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA.

Întrucât mecanismul taxării inverse este considerat un instrument util în vederea combaterii fraudei în domeniul TVA, s-a considerat oportună prelungirea aplicării de către România a acestui mecanism.

Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale

Pentru a fi evitată declanșarea acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (infringement) împotriva țării noastre, și ținând cont de riscul unor sancțiuni financiare, legislația națională, respectiv Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, trebuie modificată astfel încât să fie conformă cu reglementările Uniunii Europene în domeniul accizelor.

Solicitările Comisiei Europene au avut în vedere adoptarea unor măsuri pentru a corecta neconcordanța cu Directiva 2011/64/UE, respectiv acciza globală pe țigarete să reprezintă cel puțin 60 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum.

Având în vedere că nivelul actual al accizei totale pentru țigarete nu reprezintă cel puțin 60 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum, se impune creșterea nivelului accizei totale pentru țigarete de la 448,74 lei/1.000 țigarete la 483,74 lei/1.000 de țigarete.

De asemenea, întrucât nivelurile accizei totale pentru țigarete stabilite pentru anii 2019 și 2020 sunt mai mici de 483,74 lei/1.000 de țigarete, se impune modificarea calendarului de accize prevăzut în Anexa nr. 1 de la Titlul VIII din Codul fiscal.

Având în vedere că potrivit art. 343 alin. (5) din Codul fiscal, acciza specifică

pentru țigarete se determină pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, a procentului legal aferent accizei ad valorem și al accizei totale, precum și faptul că începând cu data 1 ianuarie 2019 va crește nivelul accizei totale pentru țigarete, se impune actualizarea nivelului accizei specifice pentru țigarete.

Pentru actualizarea cadrului legal și corelarea cu eliminarea contribuției pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate prevăzută la titlul XI din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, și a cotei de 1% datorată Ministerului Tineretului și Sportului, prevăzută în Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, se impune abrogarea prevederilor art. 342 alin. (5), (6) și (11) – (13).

Titlul IX – Impozite și taxe locale

Se propune completarea articolului 491, în sensul obligativității consiliilor locale de a aplica valorile/cotele maxime prevăzute în Codul fiscal la calculul impozitelor și taxelor locale datorate pentru anul fiscal următor, în situația în care acestea nu adoptă hotărâri cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar.

Se propune modificarea și completarea *Ordonanței de urgență nr. 16/2018 privind asigurarea măsurilor necesare organizării și desfășurării unor proiecte culturale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*. Este menționat Ministerul Afacerilor Externe alături de celelalte instituții care pot angaja fonduri în 2018-2019 pentru realizarea Sezonului, fiind completat alin. (1) al articolului 17. Completarea astfel operată permite implementarea, de către MAE, a măsurilor financiar-administrative de aplicare a deciziilor asumate de partea română și cea franceză, atât prin Convenția Tehnică, precum și prin Procesele Verbale al Comitetelor Mixte de Organizare (co-finanțarea de proiecte desfășurate în Franța și în România în contextul Sezonului România-Franța).

Pentru verificarea rapoartelor generate de componentele sistemului este necesar ca și pe perioada 1 ianuarie – 31 iulie 2019 activitatea de raportare a situațiilor financiare și a bugetelor individuale să se desfășoare în paralel, în format electronic, prin Sistemul Național de Raportare cât și pe suport hârtie.

Pentru a pune în aplicare cu prevederile Acordului încheiat între Guvernul României și Federația Patronatelor Societăților din Construcții, aprobat prin memorandum, prin derogare de la prevederile art. 164 alin.(1) din Legea nr.53/2003 Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2019, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 3.000 lei lunar, pentru un program normal de

lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând 17,928 lei/oră.

Adoptarea prin ordonanță de urgență a nivelului minim al salariului pentru sectorul construcții, constituie primul pas în aplicarea prevederilor acordului partenerial și reprezintă o condiție sine qua non pentru stimularea sectorului construcțiilor, sector de prioritate națională în viziunea Guvernului.

Celelalte clauze ale Acordului referitoare la acordarea facilităților fiscale, certificarea profesională, măsurile privind descurajarea muncii fără forme legale, Casa Socială a Constructorilor au un caracter subsecvent și pot fi aplicate numai după adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.

Prin asigurarea unui nivel al salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în domeniul construcțiilor în cuantum de 3.000 lei lunar vor fi stabilite condițiile minimale de salarizare aplicabile întregului sector, fapt ce va genera o creștere a gradului de ocupare și stabilitatea forței de muncă.

Prevederile referitoare la salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în domeniul construcțiilor se aplică exclusiv domeniilor de activitate prevăzute la art.66 pct.1 din prezenta ordonanță de urgență.

În ceea ce privește Codul de procedură fiscală

Pentru evitarea continuării de către Comisia Europeană a procedurii de sesizare a Curții de Justiție a Uniunii Europene în vederea aplicării de sancțiuni pecuniare, este necesară completarea Codului de procedură fiscală cu un articol prin care să se asigure transpunerea Directivei (UE) 2016/2258.

În scopul sprijinirii contribuabililor de bună credință care doresc stingerea obligațiilor fiscale prin plata eșalonată a acestora cu consecința creșterii gradului de colectare a creanțelor fiscale, se propune flexibilizarea regulilor în materie de eșalonare la plată astfel:

- Crearea posibilității includerii în eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale care constituie condiție de menținere a eșalonării la plată în contextul în care aceste sume pot fi împovărătoare pentru debitori, cu consecința pierderii eșalonării la plată. Astfel pot fi eșalonate la plată obligațiile fiscale precum și creanțele bugetare transmise spre recuperare organului fiscal exigibile în perioada cuprinsă între data eliberării certificatului de atestare fiscală și data emiterii deciziei de eșalonare;

- Crearea posibilității solicitării menținerii eșalonării la plată de două ori într-un an calendaristic și nu o dată cum este în prezent;

- Reglementarea dreptului debitorului, de a solicita ulterior comunicării deciziei de menținere a eșalonării la plată până la împlinirea termenului de 90 de zile, includerea în graficul de eșalonare a creanțelor fiscale pentru care s-a pierdut eșalonarea la plată precum și a creanțelor fiscale exigibile între data pierderii eșalonării la plată și data comunicării deciziei de menținere a valabilității

eșalonării. În acest caz la cererea debitorului se poate prelungi perioada de eșalonare.

- Posibilitatea amânării la plată, la cererea debitorului, a penalităților de întârziere rămase de achitat din eșalonare în cazul în care pe perioada eșalonării debitorul are garanții care să acopere obligațiile rămase de plată din eșalonare. Se crează astfel un tratament echitabil în raport cu debitorii care constituie garanții îndestulătoare la momentul acordării eșalonării la plată.

Având în vedere necesitatea stringentă de a pune în executare prevederile OUG nr. 74/2018, pentru a evita posibile riscuri de natură a conduce la imposibilitatea respectării angajamentelor asumate în fața Comisiei Europene, precum și obligativitatea dovedirii în fața Comisiei Europene a punerii în aplicare efectivă a condiționalității ex-ante cu privire la deșeuri, în caz contrar, existând riscul aplicării procedurii de presuspendare a plăților intermediare din Fondul de coeziune din cadrul axei nr. 3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, se propune completarea Legii nr. 51/2006 în sensul creșterii rolului asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, prin crearea temeiului legal astfel încât unitățile administrativ-teritoriale membre să poată vira în bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară plata serviciilor de utilități publice iar, la rândul lor, ADI să le achite operatorului prestator al serviciului.

Ținând cont de faptul că activitatea A.N.R.S.C. este finanțată integral din venituri proprii obținute și din contribuțiile datorate de furnizorii/prestatorii de servicii comunitare de utilități publice, din veniturile proprii înregistrate ca urmare a furnizării/prestării serviciilor/activităților aflate în sfera de reglementare a A.N.R.S.C. precum și de operatorii economici care prestează activități specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și care nu exploatează sisteme publice, din veniturile înregistrate ca urmare a furnizării/prestării serviciilor, se propune ca furnizorii/prestatorii de servicii comunitare de utilități publice, vor avea o contribuție de 5% din veniturile proprii înregistrate ca urmare a furnizării/prestării serviciilor/activităților aflate în sfera de reglementare a A.N.R.S.C.

Se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor /acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor - cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, , cu modificările ulterioare. În acest sens, se urmărește aprobarea și promovarea, prin Ordinul Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, a modelelor de documentații standardizate pentru produse, servicii și lucrări.

De asemenea, se dorește reglementarea funcției de control ex ante, astfel încât să se crească eficiența procesului de achiziții publice și, pe cale de consecință, reducerea semnificativă a blocajelor apărute în cadrul desfășurării acestui proces.

Prin modificările din prezenta ordonanță de urgență, se asigură cadrul legal optim pentru realizarea funcției de control ex ante, voluntar, la solicitarea autorităților contractante, cu efect direct în sensul creșterii ratei absorbției fondurilor structurale.

Licențele de utilizare a frecvențelor radioelectrice în vederea furnizării rețelilor și serviciilor de comunicații mobile, denumite în continuare licențe de comunicații mobile, se acordă prin licitație în următoarele condiții:

a) În cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 703-733 MHz/758-788 MHz (2x30MHz), 738-753 MHz (1x15MHz), 880-915 MHz/925-960 MHz (2x35 MHz) se stabilește o valoare minimală în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.

b) În cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 791-821 MHz/ 832-862 MHz (2x30 MHz), 1920-1980/2110-2170 MHz (2x60 MHz), 3400-3800 MHz (400 MHz) se stabilește o valoare minimală în cuantum de 2% din cifra de afaceri din anul precedent, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.”

Prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție este conditionată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.

În cazul utilizării de frecvențe radio fără licență, sau după expirarea perioadei de valabilitate, se calculează penalități pentru fiecare zi de utilizare fără licență, începând cu ziua imediat următoare termenului de scadență, reprezentând 0,1% pentru fiecare zi de întârziere din cifra de afaceri din anul precedent, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice.

Având în vedere necesitatea dezvoltării unui sistem energetic național sigur, fiabil și eficient, orientat către consumator, care să permită promovarea eficienței energetice și integrarea surselor regenerabile de energie, precum și a producției distribuite atât în rețeaua de transport, cât și în rețeaua de distribuție, se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007, în sensul că operatorii economici care desfășoară activități în domeniul energiei electrice și

termice vor plăti o contribuție de 2% din cifra de afaceri realizată.

În derularea contractelor/acordurilor de împrumut/credit încheiate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot exista situații când deși unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale au întreprins demersurile necesare pentru efectuarea de trageri din finanțările rambursabile contractate, în baza autorizărilor de trageri emise de Comisia de autorizare a împrumuturilor locale, finanțatorii nu disponibilizează sumele solicitate. În această situație, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale nu pot efectua în anul respectiv tragerile în sumele notificate către Comisia de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL), așa cum prevede alin. (14) lit. b) al art. 63 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, urmând să calculeze și să plătească penalitatea prevăzută la alin. (16) al art. 63 sus-menționat. Având în vedere că nedisponibilizarea de către finanțatori a sumelor solicitate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale din finanțările rambursabile contractate nu reprezintă o neîndeplinire de către acestea a obligației de a efectua trageri până la finalul anului respectiv în cuantumul notificat către CAÎL, prin proiectul de act normativ se propune exceptarea acestora de la prevederile alin. (16) și (17).

Este necesară adoptarea de urgență a unei astfel de măsuri întrucât se apropie finalul de an și unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, care se află în situația descrisă anterior, vor trebui să calculeze penalitatea de 2% pentru suma notificată și netrasă, fapt care va conduce la diminuarea nejustificată a resurselor proprii ce puteau fi folosite pentru destinațiile aprobate de autoritățile administrației publice locale.

Având în vedere faptul că cele peste 800 de unități ale poliției locale nu au aplicații informatice dezvoltate pentru a implementa măsura dispusă de lege, se impune modificare a Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale.

Se propune modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, cu modificările și completările ulterioare au în vedere următoarele aspecte:

- O persoană, participantă la un fond de pensii, poate opta, pe bază de cerere individuală, dar nu mai devreme de 5 ani de participare la respectivul fond, să se transfere la sistemul public de pensii. Fondurile deținute până la data transferului rămân în contul personal al participantului până la deschiderea dreptului la pensia privată.
- După aderare sau repartizare, participanții sunt obligați să contribuie la un fond de pensii și nu se pot retrage din sistemul fondurilor de pensii administrate privat pe toată perioada pentru care datorează contribuția de asigurări sociale la sistemul public de pensii, până la deschiderea dreptului la pensia privată decât la

cererea expresă a acestora.

- Capitalul social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii este echivalentul în lei, calculat și actualizat în raport cu valoarea contribuțiilor participanților, respectiv:

- a) 5% din valoarea contribuțiilor, dacă aceasta este sub 100 milioane euro;

- b) 7% din valoarea contribuțiilor, dacă aceasta este între 100 și 500 milioane euro;

- c) 10% din valoarea contribuțiilor, dacă aceasta este peste 500 milioane euro.

Obligațiile prevăzute la art. 60 alin. (1) din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat și completată prin prezenta ordonanță de urgență, se aplică după cum urmează:

- a) 50 % din capitalul social minim se varsă până la data de 30 iunie 2019;

- b) diferența de capital social minim se varsă până la data de 31 decembrie 2019.

- Comisionul de administrare se constituie prin:

- a) deducerea unui quantum din contribuțiile plătite, dar nu mai mult de 1%, cu condiția ca această deducere să fie făcută înainte de convertirea contribuțiilor în unități de fond, din care 0,5 puncte procentuale din suma totală ce face obiectul operațiunii financiare efectuată pentru fiecare fond de pensii administrat privat să fie virată la Casa Națională de Pensii Publice;

- b) deducerea unui procent din activul net total al fondului de pensii administrat privat, dar nu mai mult de 0,07% pe lună, astfel: 0,02% pe lună dacă rata de rentabilitate a fondului este sub nivelul ratei inflației; 0,03% pe lună dacă rata de rentabilitate a fondului este cu până la un punct procentual peste rata inflației; 0,04% pe lună dacă rata de rentabilitate a fondului este cu până la 2 puncte procentuale peste rata inflației; 0,05% pe lună dacă rata de rentabilitate a fondului este cu până la 3 puncte procentuale peste rata inflației, 0,06% pe lună dacă rata de rentabilitate a fondului este cu până la 4 puncte procentuale peste rata inflației; 0,07% pe lună dacă rata de rentabilitate a fondului este peste 4 puncte procentuale peste rata inflației.

Prin proiectul de act normativ se propune abrogarea alineatelor (23) și (24) de la art. 31 din Legea nr. 241/2006, astfel încât costurile generate de colectarea, transportul, epurarea și evacuarea apelor pluviale să fie suportate potrivit strategiei tarifare a operatorului și a regulamentului serviciului, elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

Prin abrogarea propusă este lăsată posibilitatea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale să identifice soluțiile necesare pentru scutirea populației de la plata costurilor generate de colectarea, transportul, epurarea și evacuarea apelor pluviale, fără a se limita la acoperirea acestor plăți, din bugetele

locale.

Având în vedere principiile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice precum și necesitatea implementării proiectelor de parteneriat public-privat, se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2018, în sensul operaționalizării fond prevăzut la art. 13.

Astfel, se propune ca în vederea constituirii și utilizării de fonduri publice necesare efectuării plăților către societatea de proiect ori partenerul privat aferente derulării proiectelor de parteneriat public-privat aprobate se propune înființarea, în cadrul bugetului de stat, la o poziție distinctă, respectiv în bugetul Secretariatului General al Guvernului prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, Fondul de finanțare a contractelor de parteneriat public-privat.

Din acest Fond se repartizează ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat cu rol de partener public în contractul de parteneriat public-privat, pe bază de hotărâre a Guvernului, în condițiile legii finanțelor publice.

Cu privire la art. 59 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, se propune înlocuirea noțiunii juridice de actualizare cu cea de indexare, deoarece, pe de o parte, aceasta este operațiunea de facto care se realizează prin aplicarea ratei medii anuale a inflației la pensia militară de stat și, pe de altă parte, aceeași noțiune juridică este folosită în normele juridice care reglementează beneficiul rezultat din aplicarea acestei rate. Totodată, soluția legislativă propusă la alin. (2) al art. 59 din Legea nr. 223/2015, sprijină, clarifică și eficientizează activitatea caselor de pensii sectoriale din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională prin faptul că acestea nu mai efectuează activități inutile și nu mai angrenează în acest sens resurse umane și materiale.

Cu privire la art. 60, propunerea de introducere a alineatelor (2) și (3) are ca scop reglementarea limitării pensiilor nete în cazul indexărilor cu rata medie anuală a inflației, în condițiile în care acest articol în forma actuală reglementează că pensia netă nu poate fi mai mare decât media soldelor/salariilor lunare nete corespunzătoare soldelor/salariilor lunare brute cuprinse în baza de calcul al pensiei doar în cazul stabilirii pensiei militare de stat.

În condițiile în care operațiunile de indexare trebuie să conducă, potrivit concepției de aplicare, la o creștere reală a cuantumului pensiei nete a beneficiarilor Legii nr. 223/2015 în raport de rata medie anuală a inflației, soluția legislativă identificată este aceea ca pensia netă indexată aflată în plată să nu depășească suma rezultată din aplicare ratei medii anuale a inflației asupra mediei soldelor/salariilor lunare nete corespunzătoare soldelor/salariilor lunare brute cuprinse în baza de calcul al pensiei.

Totodată, începând cu cea de a doua operațiune de indexare se impune ca pensia netă indexată în plată (compusă din: pensia aflată în plată rezultată din

prima operațiune de indexare și cuantumul aferent ratei medii anuale a inflației aplicată în cadrul celei de a doua operațiuni de indexare) să fie limitată la suma rezultată din aplicarea ratei medii anuale a inflației corespunzătoare celei de a doua operațiuni de indexare asupra mediei soldelor/salariilor lunare nete corespunzătoare soldelor/salariilor lunare brute cuprinse în baza de calcul a pensiei la care se adaugă suma reprezentând intervenția ratei medii anuale a inflației din prima operațiune de indexare.

Alineatul (4) este propus a fi introdus având în vedere faptul că propunerile de la alineatele (2) și (3) sunt norme derogatorii de la norma generală reglementată de propunerea de la art. 59 alin. (1). Astfel, dispozițiile art. 59 alin. (2) trebuie aplicate în mod corespunzător.

Taxa pe activele instituțiilor bancare

Având în vedere că dobânzile de referință ROBOR 3M și ROBOR 6M stau la baza calculului dobânzilor pentru creditele acordate populației (ROBOR 3M pentru creditele de consum și ROBOR 6M pentru creditele imobiliare), o majorare a acestora afectează în mod evident segmentul de populație care a apelat la acest sistem de finanțare.

În acest context se propune ca începând cu data de 1 ianuarie 2019, să se instituie taxa pe activele financiare ale instituțiilor bancare, denumită taxa pe active, în situațiile în care ratele ROBOR 3M și ROBOR 6M depășesc o anumită valoare procentuală.

Taxa se stabilește pe baza mediei trimestriale a ratelor ROBOR la 3 și 6 luni și se aplică în condițiile în care rata de referință ROBOR depășește valoarea de 2%. Până la acest prag de referință taxa este zero.

Taxa se aplică asupra valorii activelor financiare nete și nu asupra celor brute, ținând cont că, potrivit reglementărilor contabile aplicabile, unele categorii de active financiare se depreciază, deprecierea fiind înregistrată distinct de valoarea acestor active, valoarea netă fiind prezentată în raportările contabile sau prudentiale întocmite de instituțiile de credit.

Taxa pe active se diferențiază în funcție de amploarea depășirii pragului de referință, astfel:

- a) dacă media trimestrială a ratelor ROBOR este până la 0,5 puncte procentuale, inclusiv, peste pragul de referință, cota este de 0,1%;
- b) dacă media trimestrială a ratelor ROBOR este între 0,51 - 1 punct procentual, inclusiv, peste pragul de referință, cota este de 0,2%;
- c) dacă media trimestrială a ratelor ROBOR este între 1,01 - 1,5 puncte procentuale, inclusiv, peste pragul de referință, cota este de 0,3%;
- d) dacă media trimestrială a ratelor ROBOR este între 1,51 - 2,0 puncte procentuale, inclusiv, peste pragul de referință, cota este de 0,4%.

Dacă media trimestrială ROBOR este cu peste 2 puncte procentuale peste pragul de referință, cota taxei de 0,5 % .

Media trimestrială a ratelor ROBOR reprezintă media realizărilor din ultimul trimestru, anterior trimestrului pentru care se calculează această taxă.

Întrucât în legea de bază, respectiv Legea 256/2018 privind unele măsuri pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore, nu este precizată modalitatea de colectare a sumelor prevăzute la art. 19 alin. (8), respectiv contul și titularul acestuia se propune reglementarea în sensul ca sumele respective urmează să se vireze într-un cont de disponibil deschis la Trezoreria Statului, pe codul de identificare fiscală a ANAF- structură centrală. Urgența reglementării acestei măsuri derivă din faptul că aceste sume încep să fie încasate începând cu luna decembrie 2018.

Prin proiectul de act normativ se propune modificarea art.9 alin. (1) lit. i), a art. 10 alin. (1) lit. i) și a art.11 alin. (1) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare, constând în majorarea pragului maxim de venituri până la care se acordă ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale, energie electrică și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, de la 1,230 ISR (615 lei) la 1,500 ISR (750 lei).

Această majorare nu se impune în cazul încălzirii cu energie termică în sistem centralizat, pentru acest sistem de încălzire, nivelul maxim de venituri fiind stabilit la 786 lei/persoană în cazul familiei și la 1082 lei în cazul persoanei singure.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Măsurile fiscal-bugetare propuse conduc la menținerea echilibrelor bugetare, creând premisele unei construcții bugetare pe anul 2019 și perspectiva 2020 – 2021, cu încadrarea țintei de deficit sub 3% din PIB.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

3. Impact social

Măsurile de protecție socială propuse au consecințe pozitive contribuind la

creșterea calității vieții pentru beneficiarii sistemului public de pensii din România și sunt menite să vină în sprijinul populației, atât prin majorarea unor drepturi sociale acordat.

Prin modificarea propusă pentru Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare se asigură sprijinul necesar pentru persoane vârstnice, persoane cu handicap și familii cu copii în perioada sezonului rece.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei (RON) -

Indicatori	2018	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugete de asigurărilor sociale						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Modificările aduse prin prezentul proiect la OUG nr. 111/2011, OUG nr.33/2007 și Legea nr. 51/2006 determină un impact suplimentar asupra veniturilor bugetului general consolidat de cca. 4,09 miliarde lei.

Prin aplicarea taxei la valoarea activelor din octombrie 2018 (variantă conservatoare) ar rezulta un venit bugetar suplimentar de 3,6 mld. lei. În evaluarea impactului acestei taxe s-a estimat că evoluția ratelor dobânzilor interbancare va urma trendul inflației prognozate pentru anul 2019, respectiv o reducere cu circa 0,5 puncte procentuale. Valorile înregistrate în anul 2018 (realizări până la data de 13 decembrie a.c.), sunt de 2,78% pentru ROBOR 3M și 2,99% pentru ROBOR 6 M. Estimările pentru anul 2019 privind evoluția ROBOR 3M și ROBOR 6M, ca medie anuală, sunt de 2,3% și respectiv 2,5%. În aceste condiții, rata dobânzilor ROBOR 3M ar depăși pragul de 1,5% cu 0,8 puncte procentuale iar în cazul ROBOR 6M cu 1 punct procentual.

Neprelungirea a măsurilor privind neacordarea pentru personalul din sectorul bugetar tichete cadou, premii, ore suplimentare, ajutoare/indemnizații la ieșirea la pensii, precum și a celor privind menținerea ca și în anii anteriori a anumitor categorii de indemnizații, precum și acordarea de tichete culturale, ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2019 de 3,2 miliarde lei.

Aplicarea prevederilor art. 8 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ar determina un necesar suplimentar de finanțare în anul 2019 de cca. 39,6 miliarde lei.

Modificarea propusă pentru Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare constând în majorarea nivelului maxim al veniturilor de la 615 lei la 750 lei nu va conduce la impact bugetar, cheltuielile menținându-se la același nivel ca în sezonul rece anterior, acestea fiind suportate din bugetul alocat Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Influențele asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat vor fi avute în vedere la construcția bugetar pe anul 2019 și perspectiva 2020 – 2021.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ – nu e cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – 1. ordinul privind procedura prevăzută la art.133 alin.(151) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel

cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență, care se emite în termen de 45 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial a prezentei ordonanțe de urgență; 2. ordinul privind modalitatea de calcul, declarare și plată a texei anuale organizatorii de jocuri de noroc prevăzuți în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost introdusă prin prezenta ordonanță de urgență.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice în ședința din data de 19 decembrie 2018.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor

interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1237/2018. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social – punct de vedere nr. 6659/2018 exprimat în temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013, republicată, cu modificările și completările ulterioare. d) Consiliul Concurenței – punctul de vedere a fost transmis cu adresa nr. 17314/2018 e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate nr. 228A/2018
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DANCILĂ